



西安市创建国家安全 发展示范城市工作综述

西安市应急管理局
二〇二三年二月



前言

西安市应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实总体国家安全观，全面学习领会中央、省市关于应急管理、防灾减灾救灾、安全生产重要论述和重要批示指示精神，牢固树立安全发展理念，强化城市安全综合治理，扎实推进安全发展示范城市各项任务落实落地，以新安全格局保障新发展格局，为西安市高质量发展提供安全稳定的生产生活环境。

西安市立足实际、先试先行，通过健全组织统筹体系、建立评价标准体系、建设制度保障体系、密织安全防控体系、构建数据治理体系，纵深推进国家安全发展示范城市创建工作。城市安全责任体系日趋完善，安全规划标准更加完备，风险防控能力显著提升，安全科技支撑不断增强，应急救援能力明显加强，应急物资保障水平稳步提高，城市安全文化基础持续巩固，城市安全管理与高质量发展格局基本建成。

Contents

目录 >>

一、创建实施情况.....	01
(一) 立足安全发展定位，健全组织统筹体系.....	03
(二) 紧盯创建目标任务，建立评价标准体系.....	08
(三) 围绕政策法规支撑，建设制度保障体系.....	14
(四) 聚焦风险研判评估，织密安全防控体系.....	19
(五) 突出风险源头管控，构建数据治理体系.....	21
二、主要工作成效.....	28
(一) 城市安全责任体系日趋完善.....	29
(二) 城市安全标准规划更加完备.....	30
(三) 城市风险防控能力显著提升.....	32

(四) 城市安全科技支撑不断增强.....	34
(五) 城市应急救援能力明显加强.....	35
(六) 应急物资保障水平稳步提高.....	36
(七) 城市安全文化基础持续巩固.....	37
三、下一步工作计划.....	38
(一) 总结凝练经验做法，打造安全管理样板.....	38
(二) 推动成果实践应用，发挥决策支撑作用.....	38
(三) 聚焦安全发展需求，健全长效管理机制.....	38
四、工作建议.....	39

Create
implementation

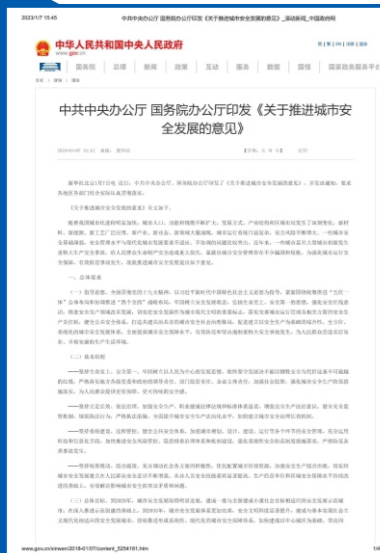
(一)创建实施情况



01

创建实施情况 Create implementation

自2019年国务院安委办推进国家安全发展示范城市创建工作以来，2020年陕西省将我市作为国家安全发展示范城市唯一创建试点，全市上下协同发力、强化举措、加大投入，有效解决了一批制约城市安全运行与高质量发展的现实矛盾，不断提高人民群众获得感、幸福感、安全感，为实现追赶超越、推动社会和谐发展发挥了重大基础作用。



陕西省安全生产委员会办公室文件

陕安委办〔2020〕15号

陕西省安全生产委员会办公室关于转发《国务院安委会关于印发〈国家安全发展示范城市评价与管理办法〉的通知》和《国务院安委会办公室关于印发〈国家安全发展示范城市评价细则（2019版）〉的通知》的通知

各设区市、韩城市人民政府，省安委会各成员单位：

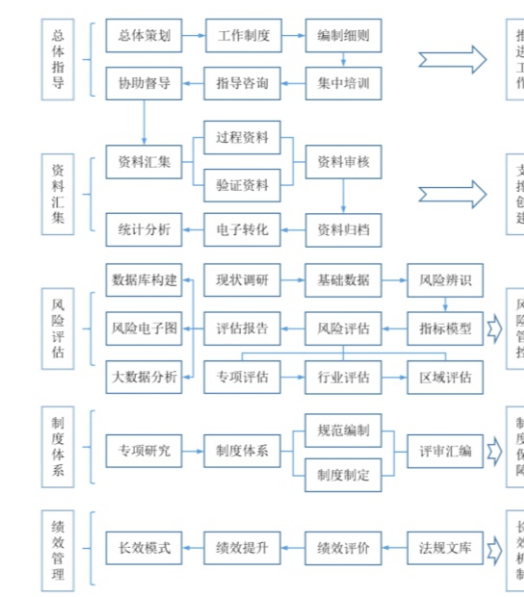
为切实加强国家安全发展示范城市建设工作，全面提升我省城市安全发展保障水平，现将《国务院安委会关于印发〈国家安全发展示范城市评价与管理办法〉的通知》（安委〔2019〕5号）（以下简称《办法》）和《国务院安委会办公室关于印发〈国家安全发展示范城市评价细则（2019版）〉的通知》（安委办〔2019〕16号）（以下简称《细则》）转发给你们，请按照以下要求，结合实际抓好贯彻落实。

一、提高认识，加强组织领导。随着城市化进程明显加快，城市人口、功能和规模不断扩大，城市运行系统日益复杂，安全风险不断增大。各市（区）要高度重视国家安全发展示范城市创建工作，切实加强组织领导，成立由政府主要负责人任组长的工作领导小组，统筹推动本地区城市安全发展工作，各相关部门各司其职、各负其责，强化人、财、物等各项保障措施，协调解决创建工作中的重大问题，扎实推进本地区城市安全发展工作，不断提高城市安全发展水平。

二、对标自评，摸清城市安全底数。各市（区）要按照《办法》明确的自评要求，对标《细则》明确的源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援和安全状况等六个方面量化指标，自行委托专家学者、科研单位、社会团体或中介机构等重点对城市建成区安全状况开展第三方评价，摸清城市安全发展的底数，逐条逐项排查解决不足之处。在此基础上，制定改进提升工作方案，大力推进安全发展城市建设。

三、试点先行，积极开展安全发展城市建设。西安作为国家安全发展示范城市创建试点，要强化典型示范引领作用，积极学习借鉴省外城市安全管理工作经验做法，扎实推进本地城市安全发展各项工作，率先争创“国家安全发展示范城市”。其它市（区）可从城市本辖区中选取相对接近评选条件的县（区）作为试点，及时总结经验，形成可复制、可借鉴的建设经验，争

目前，我市按照“三步走”的整体计划，先后投入1700万元，引入第三方团队，通过城市安全风险专项评估、城市安全基础数据库构建与风险电子地图绘制、城市安全制度体系构建、城市安全管理绩效提升等系列工作，全面推进城市安全管理工作。经前期自评，全市各级各部门共计完成各类创建任务280万项，28个市级部门创建工作绩效评价率为98.57%，20个区县（开发区）创建工作平均完成率为99.89%，已符合国务院评议条件。



区县（开发区）第四轮创建工作完成情况统计数据

序号	区县（开发区）	区县任务数量（项）	完成率	评价得分（项）	评价得分率	正在评价数量（项）	合格率	特色亮点工作
1	新城	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
2	碑林	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
3	莲湖	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
4	雁塔	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
5	灞桥	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
6	未央	756	100.00%	756	100.00%	1	0	99.87%
7	高陵	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
8	临潼	756	100.00%	756	100.00%	2	0	99.74%
9	长安	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
10	阎良	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
11	鄠邑	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
12	蓝田	756	100.00%	749	99.09%	7	0	99.07%
13	周至	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
14	西咸新区	756	99.34%	751	99.21%	2	0	99.07%
15	高陵区	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
16	泾阳	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
17	乾县	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
18	户县	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
19	航空基地	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%
20	国际港务区	756	100.00%	756	100.00%	0	0	100.00%

统计截止日期：2022年12月15日

市级部门第八轮创建工作完成情况统计数据

序号	部门	任务数量	完成率	评价得分	评价得分率	正在评价数量	合格率	完成率	质量评价
1	应急管理局	4	50	20	50.00%	0	0	50.00%	92.37%
2	公安局	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	98.15%
3	自然资源局	2	50	17	85.00%	0	0	100.00%	100.00%
4	住建局	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
5	生态环境局	0	50	29	58.00%	0	0	100.00%	99.75%
6	市场监管局	0	50	12	24.00%	0	0	100.00%	100.00%
7	卫健委	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
8	人社局	0	50	1	2.00%	0	0	100.00%	100.00%
9	民政局	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
10	水务局	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
11	农业农村局	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
12	林业局	0	50	62	124.00%	0	0	100.00%	99.14%
13	总工会	2	50	97	194.00%	0	0	100.00%	92.87%
14	妇联	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
15	市场监管局	2	50	3	6.00%	0	0	100.00%	100.00%
16	市场监管局	0	50	1	2.00%	0	0	100.00%	100.00%
17	市场监管局	1	100	1	100.00%	0	0	100.00%	100.00%
18	市场监管局	1	50	4	8.00%	0	0	100.00%	100.00%
19	市场监管局	0	50	13	26.00%	0	0	100.00%	97.47%
20	市场监管局	1	50	162	324.00%	0	0	100.00%	100.00%

先后投入
1700万元

创建任务
280万项

市级部门
28个

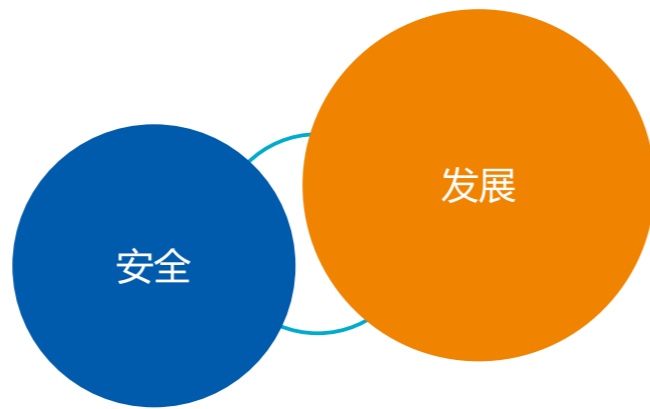
评价率
平均为
99.57%

区县
(开发区)
20个

评价率
平均为
99.89%

立足安全发展定位 健全组织统筹体系

创建活动是推动城市公共安全治理体系和治理能力现代化的重要抓手，要统筹好安全与发展两件大事，形成安全和发展互补互促，开拓“安全×发展”的多赢局面。



一是突出系统思维 强化政治站位



市委、市政府站位全局、通盘考量，坚持创城“一把手工程”，方红卫在第十四次党代会工作报告中，紧紧围绕推进高效能治理，打造市域社会治理“西安样板”的重点任务，抓好国家安全发展示范城市创建。近三年连续写入《市政府工作报告》，纳入市委九方面重点任务，融入城市建设发展管理各领域全要素，形成安全发展示范城市创建的顶层设计和高点规划。

西安市人民政府文件

市政发〔2020〕8号

西安市人民政府关于印发
李明远市长在市十六届人大五次会议上
所作《政府工作报告》的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门，各直属机构：
李明远市长在市十六届人大五次会议上所作的《政府工作报告》
已经大会审议通过，现印发你们，请认真贯彻落实，确保各
项目标任务圆满完成。



— 1 —

西安市人民政府文件

市政发〔2022〕7号

西安市人民政府关于印发
李明远市长在市十七届人大一次会议上
所作《政府工作报告》的通知

各区、县人民政府，市人民政府各工作部门，各直属机构：
李明远市长在市十七届人大一次会议上所作的《政府工作报告》
已经大会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实，确保
各项目标任务圆满完成。



(此件公开发布)

— 1 —

西安市应急管理局文件

市应急字〔2022〕23号

签发人：姚 强

西安市应急管理局
关于印发2022年九方面重点工作
应急响应能力提升工作实施方案(送审稿)
的请示

市政府：
根据市委办公厅、市政府办公厅关于印发《2022年九方面
重点工作任务分工推进方案》的通知要求，我局为九方面重
点工作第六项工作中“应急响应能力提升”的牵头单位，具体负
责“健全应急管理体系，进一步夯实安全生产责任和推进防灾减
灾救灾治理体系现代化”3项工作任务。按照市委九方面重点工
作领导小组办公室要求，我局研究起草了《2022年九方面重点工

— 1 —

二是坚持高位推进，突出统筹部署

成立李明远市长为组长，全体副市长为副组长，28个市级部门和20个区县（开发区）政府（管委会主任）为成员的高规格领导小组，市级部门和区县（开发区）共成立49个工作专班，研究制定《创建工作实施方案》，35个市级部门和21个区县量身定制了《目标责任书》和《工作清单》，形成全市“一盘棋”创建工作格局。

一盘棋

28个市级部门--20个区县（开发区）政府（管委会主任）为成员的高规格领导小组

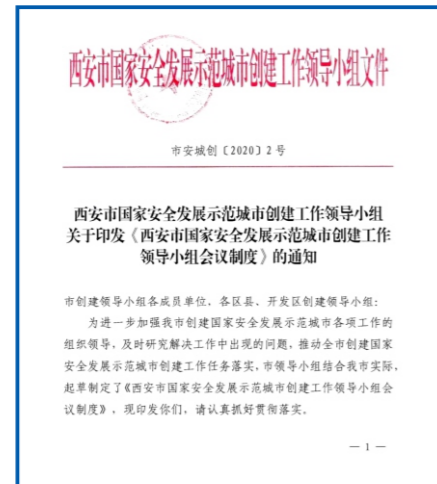
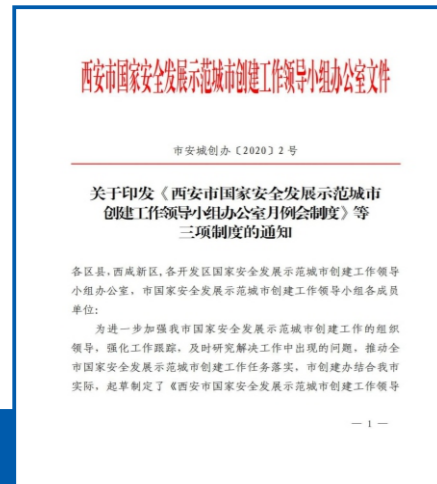
49个工作专班,研究制定《创建工作实施方案》

35个市级部门--21个市级部门区县量身定制了《目标责任书》和《工作清单》

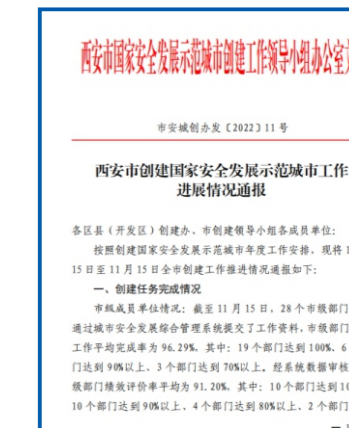
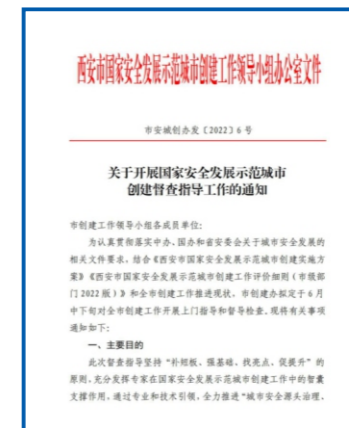
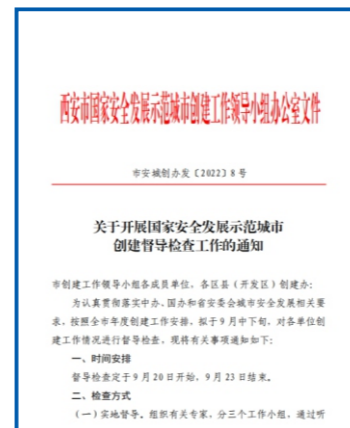


三是做实建章立制，突出管理效能

先后出台《创建工作领导小组会议制度》《月例会制度》《联络员会议制度》《办公室信息报送制度》《创建工作督导考核办法》《新闻宣传工作实施方案》等7项制度，建立日报送、周统计、月通报工作机制，切实规范了创建工作秩序。



截至目前，创建工作累计召开周例会、月调度、季研讨、阶段性专题会100余次，开展督导检查7轮次，发出整改通报6份，发现整改事项1500余条，汇集归档创建资料达4万余件，确保创建任务得到全面落实。

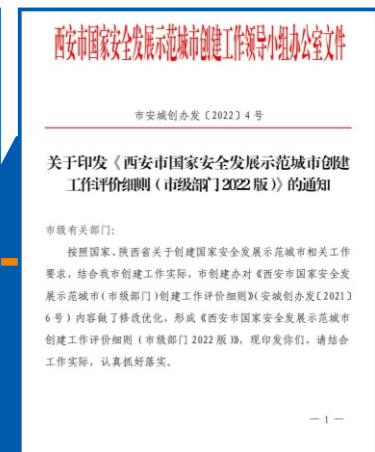
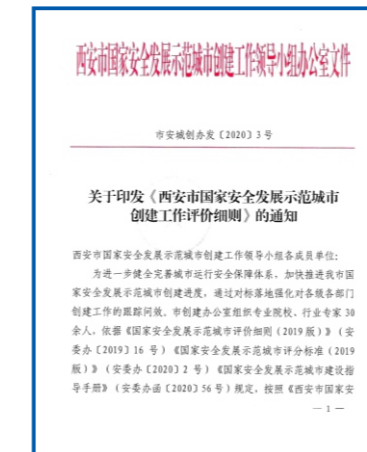
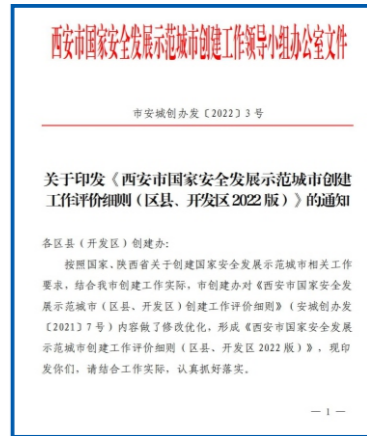


紧盯创建目标任务 建立评价标准体系

城市安全标准化管理是提升市域治理质效的有力抓手，西安市对标国家标准创建、量化细化创建目标、确保创建任务全面达标，推动全市安全发展整体水平的全面提升。

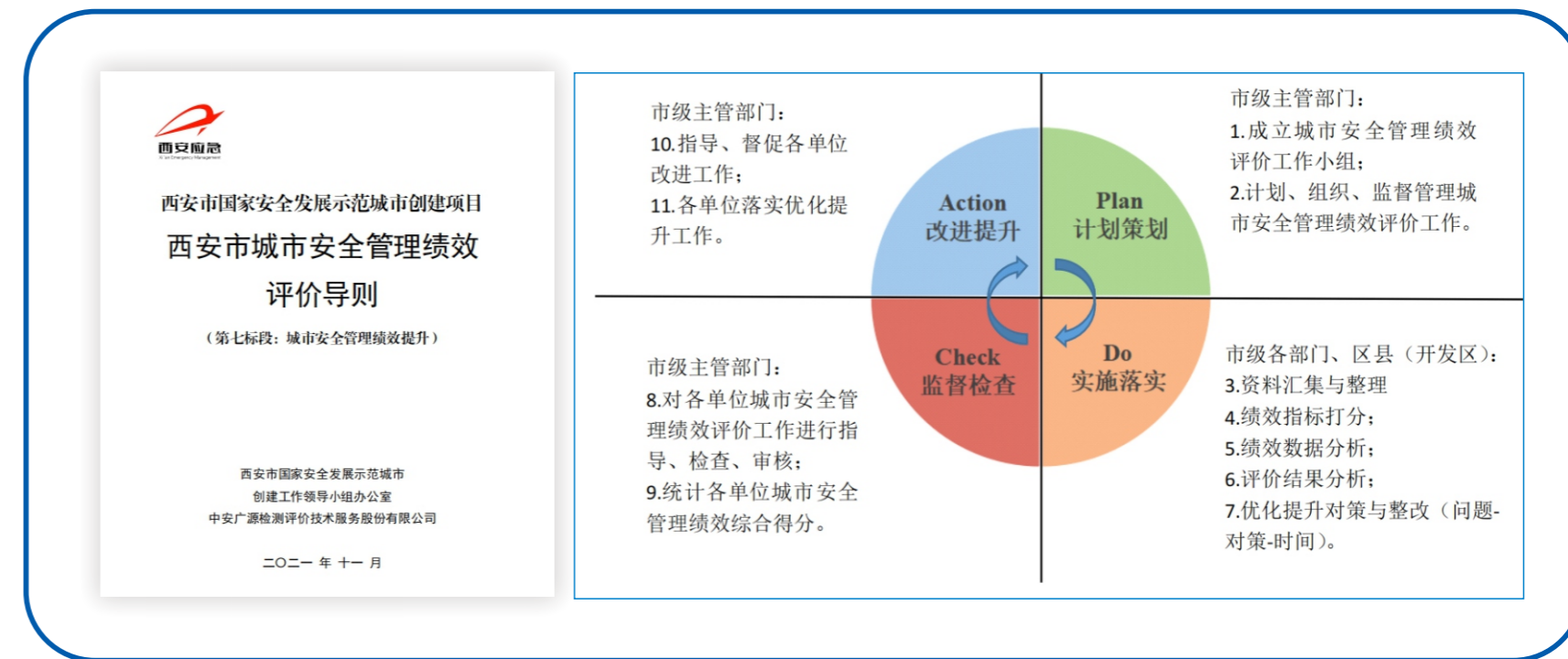
一是对标对表，确立多级创建标准体系

三年以来，先后制定2020版、2021版、2022版市级部门、区县（开发区）和应急管理系统3个层级的《西安市创建国家安全发展示范城市评价细则》共计100类，明确了创建目标和1170项任务，确保将创建工作与部门职责有机融合，全市创建任务全部精准落到实处。



二是强化考核，构建PDCA绩效评价体系

采用PDCA循环管理思想，构建西安市城市安全管理绩效评价体系，组建40余人的技术专家团队，开展28个市级部门和20个区县（开发区）城市安全管理绩效评价，精准分析了城市安全运行中的急、难、险、堵等问题，形成西安市城市安全管理绩效评价与优化提升报告。



三是加强培训，做好标准宣贯落实工作

围绕评价标准、评审机制、资料审核要点、督导工作要点、系统操作使用等重点事项，开展业务培训30余次，涉及28个行业部门、20个区县（开发区）共计3000余人。通过专家指导帮扶、创建专班对口督导和持续跟踪问效，完成技术咨询辅导2000余次，确保创建工作按照全市一盘棋思想和确定的管理技术路线严密推进。



30余次

业务培训涉及28个行业部门、20个区县（开发区）共计3000余人

2000余次

技术咨询辅导



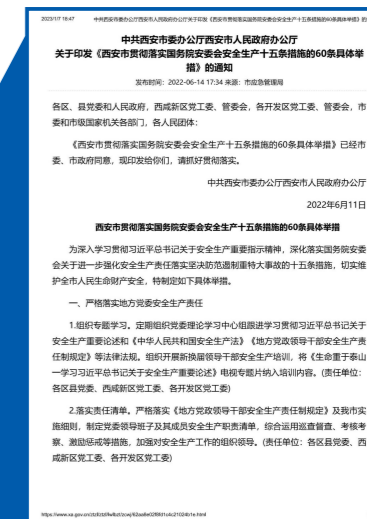
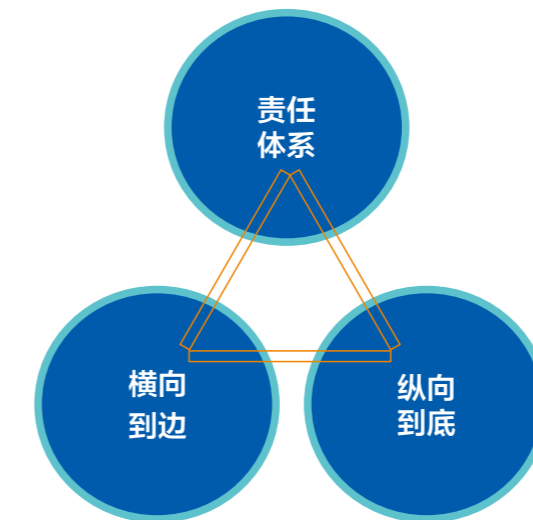


围绕政策法规支撑 建设制度保障体系

构建城市安全制度体系，是强化城市安全顶层设计的重要举措，为各级各部门开展城市安全管理工作提供标准依据和规范指引，全面筑牢城市安全发展防线。

一是健全安全生产责任体系，强化责任落实

制定《安全生产责任制规定》《安全生产责任制实施细则》《安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”规定》等8项法规制度，出台《西安市贯彻落实国务院安委会安全生产十五条措施的60条具体举措》，建立市、区县（开发区）、镇街三级党政领导干部安全生产责任制体系、安全生产和自然灾害四级网格化监管体系，实现全市安全生产监管纵向到底、横向到边、全面覆盖。



二是加强安全生产法治建设，筑牢安全防线

先后出台了《重大安全风险“一票否决”管理办法》《联防联控机制》《联防联控联席会议制度》《城市重大危险源识、申报、登记、监管制度》四项安全制度和《城市安全风险分级管控导则》《企业双重预防机制建设实施指南》《事故隐患排查和分级标准》三项安全规范，建立风险辨识评估与监测预警制度，制定《城市安全风险分级管控和隐患排查治理指南及评判标准》，出台三部应急管理领域地方标准，确保城市安全运行无盲区。

3项安全制度

3项安全规范

3部应急管理领域地方标准



三是健全基层应急管理机制，提升治理能效

全市204个镇街（园区）应急管理工作机构挂牌成立，配备专兼职工作人员875名，全市基层应急全部实现实体化运行。西安市委社会治理办联合12部门出台《关于推行基层社会治理网格化建设的意见》《西安市社会治理网格划分指导规范》等配套文件，明确了组织架构、工作流程、工作职责和工作制度，推进基层应急管理工作有序高效开展。





西安市应急委员会办公室文件

市应急办〔2022〕21号

西安市应急委员会办公室 关于印发《西安市社区（村）应急管理体系和 能力建设规范（试行）》的通知

各区县、西咸新区、各开发区应急委：
为切实加强基层应急管理体系和能力建设，提升党建引领基层治理工作水平，按照《中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》（陕办发〔2022〕9号）和《中共西安市委办公厅 西安市人民政府办公厅关于推进全市基层应急管理体系和能力建设实施方案》（市办发〔2022〕12号）有关精神和要求，现将《西安市社区（村）应急管理体系和能力建设规范（试行）》印发你们，请抓



西安市应急委员会办公室文件

市应急办〔2022〕22号

西安市应急委员会办公室 关于印发《西安市镇街（园区）应急管理体系和 能力建设规范（试行）》的通知

各区县、西咸新区、各开发区应急委：
为提升党建引领基层治理工作水平，加强基层应急管理体系和能力建设，按照《中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》（陕办发〔2022〕9号）和《中共西安市委办公厅 西安市人民政府办公厅关于推进全市基层应急管理体系和能力建设实施方案》（市办发〔2022〕12号）有关精神和要求，现将《西安市镇街（园区）应急管理体系和能力建设规范（试行）》印发你们，请



聚焦风险研判评估 织密安全防控体系

安全稳定是城市高质量发展的前提，调查掌握城市安全条件、安全环境和管控措施现状，查清风险底数、开展风险评估，推动安全风险隐患常态化监管、科学化治理，始终把风险隐患管控在成灾之前。

一是开展城市风险调研评估，摸清城市风险底数

开展城市典型风险专项评估和城市安全风险抽样评估，形成了《西安市城市安全风险点台账》《安全现状调研与分析报告》《城市安全白皮书》等成果报告8份，为城市安全运行提供了有力支撑。



二是推进双重预防机制建设，提升城市本质安全

连续三年，印发通知安排部署全市做好双重预防机制建设工作，组织全市各行业领域与重点企事业单位开展业务技能培训，落实每季度督导检查工作，形成《西安市城市安全风险点重点单位监管手册》，扎实推进双重预防机制建设工作，有效防范化解了城市重大风险。



三是建立城市风险电子地图，精准安全防控风险



研究构建点、线、面空间数据融合互通的城市安全风险数据库，开发出西安市城市安全风险单位信息数据，实现了全市安全风险系统辨识、科学评估、动态分级、精准监管、应急处置的全过程信息化管控。

突出风险源头管控 构建数据治理体系

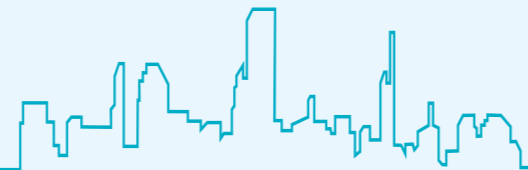
西安市以创建活动为契机，构建点、线、面空间数据融合互通的城市安全数据资源库，形成“一库存储、一图查看、一网运行、一屏展示、一体指挥”的城市安全风险“一张图”解决方案，实现全市安全风险系统辨识、科学评估、动态分级、精准监管、应急处置的全过程信息化管控。



一是建设应急指挥中心，强化城市安全联防联控



先后投入建设资金80余亿元，建成西安市应急指挥系统，接入整合17个市级部门34个业务系统，与公安、气象、水务、城管等部门和武警驻军、消防救援支队、安能集团建立常态联络机制，严格落实24小时值班值守和信息报送制度，实现跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和指挥协同。



二是构建监测预警平台，打通安全风险信息壁垒

投入资金1500万元建设，打造城市“生命线1+N”监测预警系统，汇集公安、交管、城管、消防等22067个监测点位数据，实现城市生命线运行数据“全监测”、重大预警“全接报”、风险管控“全覆盖”。针对城市生命线、公共安全、生产安全三大领域13类风险，建设城市安全风险综合监测预警标准体系，有效指导监测预警平台规范化建设与标准化运行。

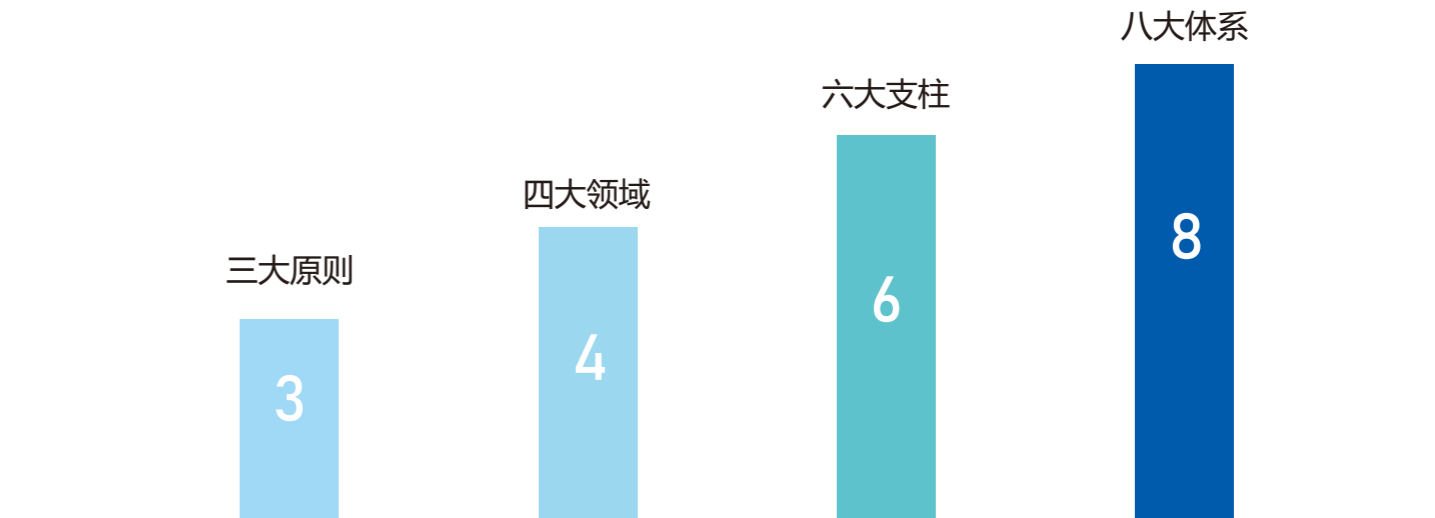


三是研发创建管理系统，助力城市安全精细管理

研发西安市城市安全发展综合管理系统，完成28个市级部门和20个区县（开发区）12轮次、280万项创建任务，汇集各级日常安全管理信息4.3万条，全面掌控城市安全源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援与安全状况6个方面基本情况，为城市安全管理工作精准施策提供有力的科技支撑。



西安市立足“以创促建、以创促改、以创促管”3大原则，围绕“制度建设、基础建设、过程管控、设施保障”4大领域，针对“安全状况、源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援”6大支柱，以理论与实践探索的良性互动为切入点，着力塑造新型安全发展体系与科技支撑模式。最终形成“创城8大体系”协同构建的西安模式，即组织统筹体系、标准评价体系、政策法规体系、成果应用体系、智能管理体系、安全文化体系、社会动员体系、物资保障体系，进一步实现了城市安全管理的全面联动。



Major work
achievements

(二)主要工作成效

02

主工作成效 Performance

三年来，西安市坚持“两个至上”目标导向和“两件大事”结果导向，紧密围绕“管理、科技、文化”三个维度，高位谋划、高标准推进、高频指导、高效落实，以信息化赋能城市安全高质量发展，在安全责任体系、安全标准规划、风险防控能力、安全科技支撑、应急救援能力、物资保障水平、城市安全文化方面聚焦发力，为智慧城市建设提供科技支撑，努力实现由“夯基础、强弱项、达标准”向“常态化、精细化、智能化”的有效转变。



(一) 城市安全责任体系日趋完善

制定了《西安市国家安全发展示范城市创建工作评价细则（2021版）和（2022版）》，形成既符合国家要求又契合西安城市安全发展实际的评价标准体系。以目标为导向，围绕过程管控与结果评价两个维度，实现过程管控与结果评价两个维度的精准管理，对安全管理水平的科学评价。进一步厘清城市安全管理权责边界，理顺城市安全管理体制机制，促进“三管三必须”有效落实。

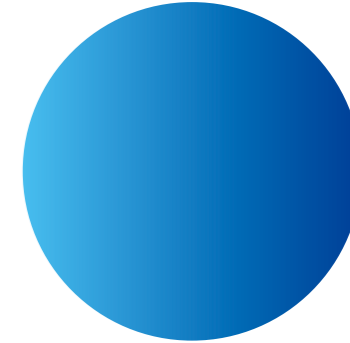
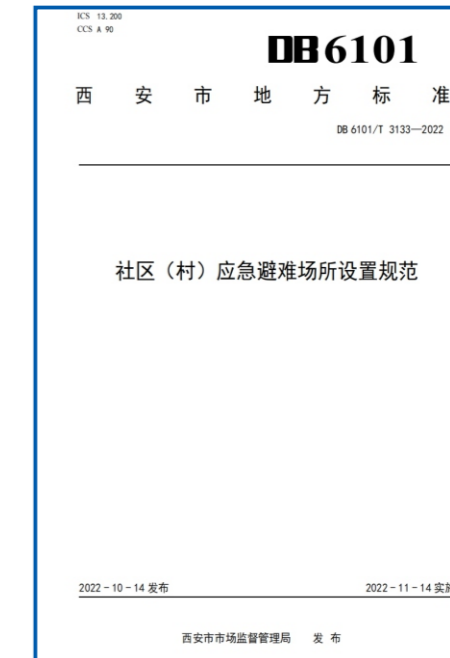
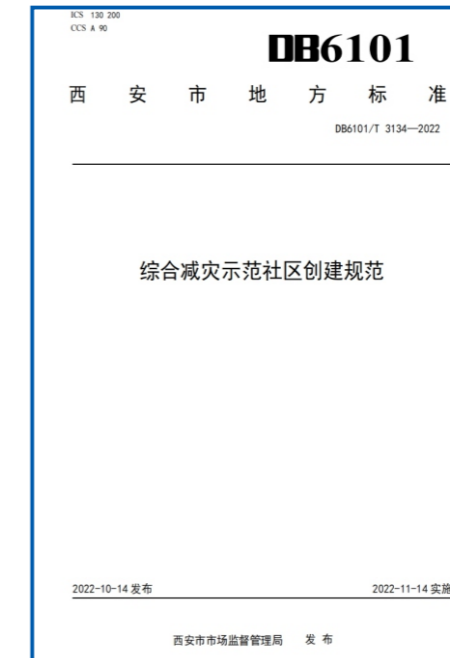
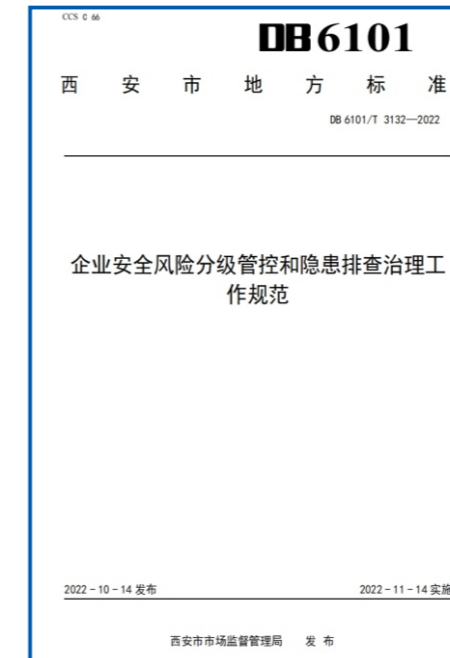
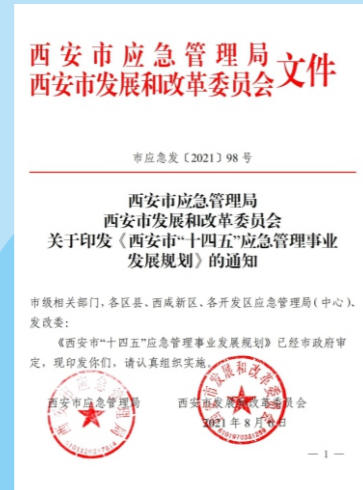
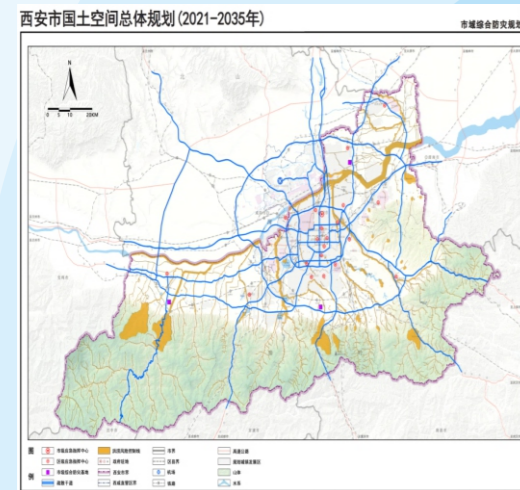
序号	工作类别	目标任务	评价细则	责任单位	目标分值	评价标准	评价方式
一、共性指标							
1	建立组织领导、上下贯通、齐抓共管、协同推进的工作机制	1. 成立国家安全发展示范城市创建工作领导机构，制定工作方案，明确职责分工，建立联席会议制度，定期召开工作会议，研究解决重大问题。（15分） 2. 建立国家安全发展示范城市创建工作专班，明确牵头单位，落实工作责任。（15分） 3. 建立国家安全发展示范城市创建工作专班，明确牵头单位，落实工作责任。（15分）	1. 未建立创建工作领导机构，扣5分； 2. 未制定工作方案，扣5分； 3. 未建立联席会议制度，扣5分； 4. 未建立创建工作专班，扣5分； 5. 未明确牵头单位，扣5分； 6. 未落实工作责任，扣5分。	市委、市政府、各委办局、各区县、各开发区	50	资料查阅	
二、个性指标							
1	近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年生产安全事故死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年生产安全事故死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数统计报表，扣5分。	应急管理局	3	资料查阅	
2	近三年道路交通事故死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年道路交通事故死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年道路交通事故死亡人数统计报表，扣5分。	公安局	3	资料查阅	
3	近三年火灾死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年火灾死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年火灾死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年火灾死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年火灾死亡人数统计报表，扣5分。	消防救援支队	3	资料查阅	

序号	工作类别	目标任务	评价细则	责任单位	目标分值	评价标准	评价方式
一、共性指标							
1	提供关于成立国家安全发展示范城市创建工作领导机构的佐证材料	1. 提供关于成立国家安全发展示范城市创建工作领导机构的佐证材料。（15分） 2. 提供国家安全发展示范城市创建工作专班，明确牵头单位，落实工作责任。（15分）	1. 未提供关于成立国家安全发展示范城市创建工作领导机构的佐证材料，扣5分； 2. 未提供国家安全发展示范城市创建工作专班，扣5分； 3. 未明确牵头单位，扣5分； 4. 未落实工作责任，扣5分。	应急管理局	20	资料查阅	
二、个性指标							
1	提供本辖区近三年生产安全事故死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年生产安全事故死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年生产安全事故死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数统计报表，扣5分。	应急管理局	3	资料查阅	
2	提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年道路交通事故死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年道路交通事故死亡人数统计报表，扣5分。	公安局	3	资料查阅	
3	提供本辖区近三年火灾死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年火灾死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年火灾死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年火灾死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年火灾死亡人数统计报表，扣5分。	消防救援支队	3	资料查阅	

序号	工作类别	目标任务	评价细则	责任单位	目标分值	评价标准	评价方式
一、共性指标							
1	建立组织领导、上下贯通、齐抓共管、协同推进的工作机制	1. 成立国家安全发展示范城市创建工作领导机构，制定工作方案，明确职责分工，建立联席会议制度，定期召开工作会议，研究解决重大问题。（15分） 2. 建立国家安全发展示范城市创建工作专班，明确牵头单位，落实工作责任。（15分） 3. 建立国家安全发展示范城市创建工作专班，明确牵头单位，落实工作责任。（15分）	1. 未建立创建工作领导机构，扣5分； 2. 未制定工作方案，扣5分； 3. 未建立联席会议制度，扣5分； 4. 未建立创建工作专班，扣5分； 5. 未明确牵头单位，扣5分； 6. 未落实工作责任，扣5分。	市委、市政府、各委办局、各区县、各开发区	50	资料查阅	
二、个性指标							
1	近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年生产安全事故死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年生产安全事故死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡人数统计报表，扣5分。	应急管理局	3	资料查阅	
2	近三年道路交通事故死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年道路交通事故死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年道路交通事故死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年道路交通事故死亡人数统计报表，扣5分。	公安局	3	资料查阅	
3	近三年火灾死亡人数下降	1. 提供本辖区近三年火灾死亡人数统计报表。（15分） 2. 提供本辖区近三年火灾死亡人数统计报表。（15分）	1. 未提供近三年火灾死亡人数统计报表，扣5分； 2. 未提供近三年火灾死亡人数统计报表，扣5分。	消防救援支队	3	资料查阅	

(二) 城市安全标准规划更加完备

我市将安全生产、防灾减灾、应急体系等9个专项规划统一纳入“十四五”国土空间规划和国民经济发展规划一体推进，通过“多规合一”，建立统一的空间规划体系。出台《企业安全风险分级管控和隐患排查治理工作规范》《综合减灾示范社区创建规范》《社区（村）应急避难场所设置规范》三个地方标准，真正实现从源头上降低灾害事故风险、消除灾害隐患，从而筑牢全社会安全防线，为建设平安西安提供基础支撑。



(三) 城市风险防控能力显著提升

出台《城市风险分级管控和隐患排查治理指南及评判标准》，分行业和属地制定生产经营单位安全风险“一图两清单”和风险管控手册，全市开展双重预防机制建设的重点领域企业已达到3176家，二级以上风险企业311家，形成属地有力督导、行业有效监管、企业主体责任落实的新格局。同时，通过风险调研评估，掌握全市超高层建筑、文博单位、大型商业综合体、城市工业危险源、公共设施、人员密集场所等重点风险企业（单位）的数量、种类、分布，有效解决了全市风险点和危险源底数不清、风险管控不到位的问题。

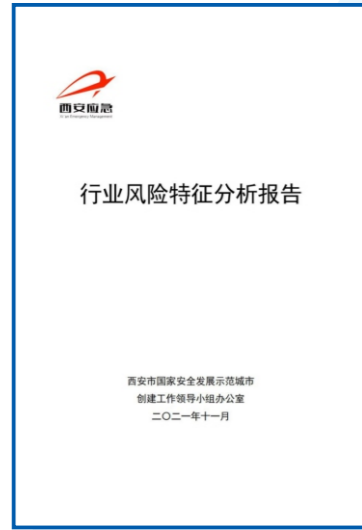
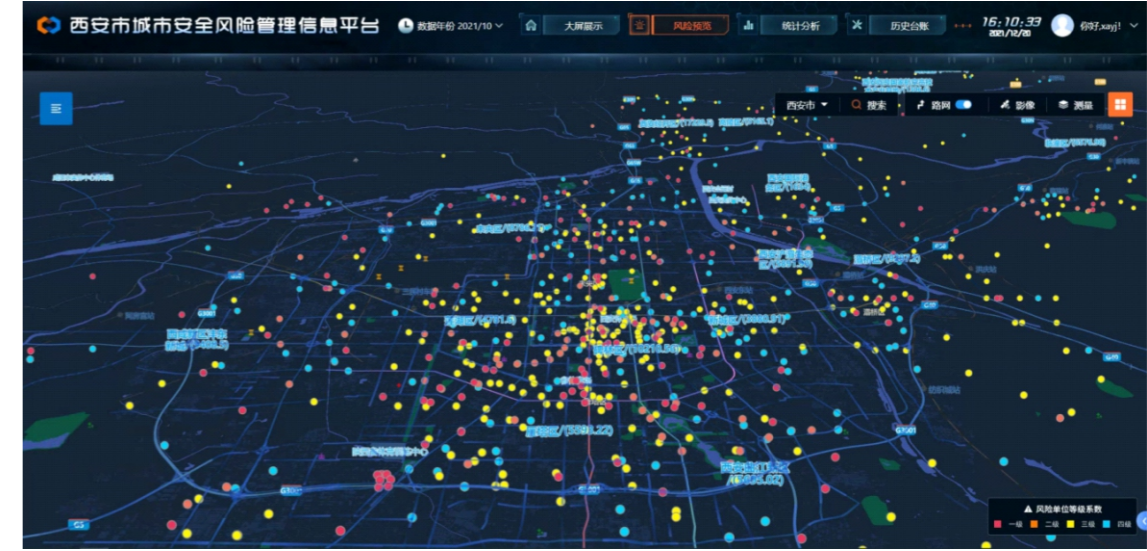


Table 2.13: Information on dangerous goods transport enterprises in Xi'an. The table lists various categories of enterprises and their counts.

Table 2.30: Basic situation statistics of major bridges on provincial trunk roads in Xi'an. The table includes columns for bridge ID, name, location, length, width, height, and technical status.

Table showing major risk points for a chemical storage facility. It lists risk points, their descriptions, and control measures.

Table showing major risk points for a gas storage facility. It lists risk points, their descriptions, and control measures.



(四) 城市安全科技支撑不断增强

一是建设城市“生命线1+N”监测预警系统，接入全市水、电、气、暖等行业现有的19个信息系统，实现安全监管和指挥调度，城市安全治理体系和治理能力现代化水平稳步提升。

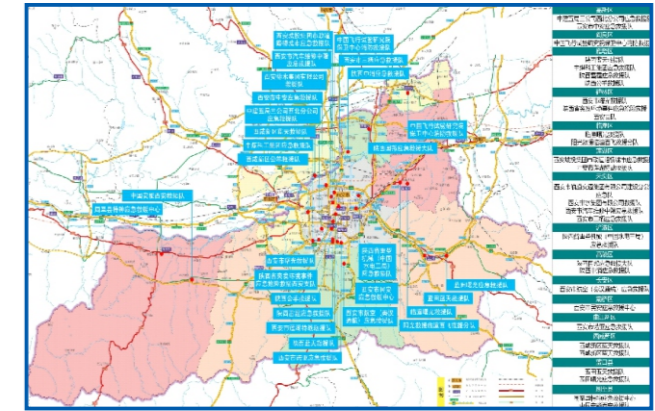
二是建立重点单位风险点危险源隐患排查治理数据库，建成危险化学品企业“一码通”管理系统，实现对全市风险点危险源的常态化、规范化、实时化、动态化管控。

三是构建“一图两中心”秦岭保护综合监控系统，推广“森林防火码”，最大化实现自然灾害风险精准防控。四是建成地铁营运、交通运输、文化旅游、城镇燃气、建筑施工等行业领域风险监测预警系统，实现城市安全风险管控和隐患排查治理有的放矢、重点突出。



(五) 城市应急救援能力明显加强

一是出台了《西安市突发事件应急指挥与处置办法》《西安市应急预案管理办法》《西安市支持引导社会力量参与防灾减灾救灾工作实施办法》，建立市、县、镇街和社区4级预案体系，进一步明确了应急处突工作流程和组织体系。二是组建专业应急救援队伍43支3768余人，统筹蓝天、曙光、公羊等13支社会救援力量参与应急救援和社会管理工作，绘制全市“应急力量布控联络图”，组织开展了各类综合性演练350场，全市应急处置和救援保障能力得到大幅提升。



(六) 应急物资保障水平稳步提高

一是出台《救灾物资紧急采购供应及快速调拨运输工作规程》《加快推进救灾物资储备体系建设的意见》，不断完善应急物资保障体系。二是建立应急处置快速响应机制，建成城市服务“十五分钟”便民服务圈，确定应急救援装备类、物流运输类、灾后生活救助类等16家企业为第一批应急物资产能保障单位，可扩充代储生活保障、应急装备、防汛抢险、物流运输等应急物资（装备）51种440.28万件（台）。三是建立市、区县、镇街三级救灾物资储备调拨运输体系，应急物资储备点489个，储备各类应急物资32.6万余件，应急广播2248个，应急物资保障能力实现有效提升。

西安市应急委员会办公室文件
西安市防灾减灾救灾工作委员会办公室
市应急办〔2022〕20号
西安市应急委员会办公室
西安市防灾减灾救灾工作委员会办公室
关于确定第一批市应急物资产能保障单位的通知

类等16家企业为我市第一批应急物资产能保障单位，具体企业名单如下：

- 一、陕西天翼通用航空科技有限公司
二、陕西测绘科技研究所
三、西安长风机电研究所
四、陕西商储物流有限公司
五、小蚂蚁搬家有限公司
六、西安雷震速达医疗救援服务有限公司
七、西安越影物流有限公司
八、西安新世纪被服有限公司
九、陕西锦华服装有限责任公司
十、陕西路安特实业有限公司
十一、陕西鑫辉纺织印染有限公司
十二、陕西禾丞实业有限公司
十三、西安东城置地商业集团有限公司
十四、西安华讯得贸易有限公司
十五、西安好快活现代饮品有限责任公司
十六、西安古都放心早餐工程有限公司

以上企业按照应急物资储备保障合作协议，切实做好应急物资协议储备和生产储备能力，确保应急状态下应急物资得

西安市推进基层应急管理体系和能力建设工作情况统计表
表1：各区县、开发区、镇街、村（社区）应急管理体系和能力建设情况

(七) 城市安全文化基础持续巩固

落实资金1.4亿元建设西安市减灾科普宣传教育基地，切实发挥培训演练、宣传教育主阵地作用。区县（开发区）和市级部门结合实际建成地震科普馆、气象体验馆、地震示范教学点、安全课堂教学示范点50余处，积极鼓励引导市民、学生、机关企事业单位广泛参与其中，营造浓厚的安全文化氛围。



03 下一步工作计划

Create implementation

(一) 总结凝练经验做法，打造安全管理样板

围绕西安城市安全发展特征，聚焦城市安全现状、源头治理、风险防控、监督管理、保障能力、应急救援六个方面，从法规体制、基础建设、过程管控、综合保障四个维度，总结凝练创建经验做法，探索总结超大城市安全管理的共性规律、方法、路径，打造可借鉴、能复制的城市安全治理体系“西安模式”。

(二) 推动成果实践应用，发挥决策支撑作用

围绕“大安全、大应急”建设目标，依托城市安全发展综合管理系统，进一步健全完善资源数据库，分行业、分区域建立城市安全管理图件数据等成果，全面掌握城市安全管理基本态势，为风险管控、隐患治理、应急处置（应急指挥、救援协调、预案管理、监测预警、物资调配、风险评估）提供基础科技支撑，为党委政府在城市规划、产业布局、功能区划和安全管理决策方面提供重要科学依据。

(三) 聚焦安全发展需求，健全长效管理机制

立足我市安全管理与高质量发展的新使命、新定位，组织各级各部门对标对表创建规范，聚焦城市安全管理抓在经常、融入日常、做在平常的基本规律，健全完善城市安全发展长效管理机制，持续建章立制、治建并举、综合施策，不断巩固创建工作成效。通过安全发展示范城市创建途径及相关工作机制，全面夯实城市安全管理基础，努力提升群众获得感、安全感和幸福感。

04 工作建议

Suggestion

根据国务院安委办《关于印发国家安全发展示范城市评价与管理办法的通知》（安委〔2019〕5号）规定，国家安全发展示范城市每年评价命名一次，经城市自评、省级复核、国家评议后，由国务院安委会统一命名授牌。根据国务院安委办《关于印发国家安全发展示范城市评价细则（2019版）的通知》规定，综合得分高于90分的城市，视为评价合格。

国务院安全生产委员会文件

安委〔2019〕5号

国务院安全生产委员会关于 印发《国家安全发展示范城市 评价与管理办法》的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团，国务院安委会各成员单位：

第四条 国家安全发展示范城市每年评价命名一次，经城市自评、省级复核、国家评议后，由国务院安委会统一命名授牌。获得命名的国家安全发展示范城市三年后复评，符合条件的继续保留命名，未通过复评的由国务院安委会撤销命名并摘牌。

国务院安全生产委员会办公室文件

安委办〔2020〕2号

国务院安委会办公室关于印发《国家安全 发展示范城市评分标准（2019版）》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产委员会：

说明：

- 一、本细则由一级项、二级项、三级项及评价内容构成，其中：一级项6个，二级项16个，三级项47个。
- 二、本细则总分设定为100分：城市安全源头治理（18分）、城市安全风险防控（32分）、城市安全监督管理（16分）、城市安全保障能力（16分）、城市安全应急救援（14分）、城市安全状况（4分）。
- 三、综合得分高于90分的城市，视为评价合格。

陕西省安全生产委员会办公室文件

陕安委办〔2020〕15号

陕西省安全生产委员会办公室
关于转发《国务院安委会关于印发〈国家安全发展示范城市评价与管理办法〉的通知》和《国务院安委会办公室关于印发〈国家安全发展示范城市评价细则（2019版）〉的通知》的通知

各设区市、韩城市人民政府，省安委会各成员单位：

三、试点先行，积极开展安全发展城市建设。西安市作为国家安全发展示范城市创建试点，要强化典型示范引领作用，积极学习借鉴省外城市安全风险管理工作先进经验做法，扎实推进本地城市安全发展各项工作，率先争创“国家安全发展示范城市”。

按照陕西省安委会《关于转发〈国务院安委会关于印发国家安全发展示范城市评价与管理办法的通知〉和〈国务院安委会办公室关于印发国家安全发展示范城市评价细则（2019版）的通知〉的通知》（陕安委〔2020〕15号）要求，西安市作为国家安全发展示范城市创建试点，要强化典型示范引领作用，积极学习借鉴省外城市安全风险管理工作先进经验做法，扎实推进本地城市安全发展各项工作，率先争创“国家安全发展示范城市”。

12月29日，我市创建领导小组办公室按照国家评价细则对28个市级成员单位和20个区县（开发区）创建工作进行了综合考评，各成员单位和区县（开发区）工作任务得分已达到98.58分。鉴于目前我市创建阶段各项工作任务已全面完成，达到国家评议命名要求。因此，建议请省安委办启动对我市创建国家安全发展示范城市的复核验收工作，指导西安市率先创建国家首批安全发展示范城市。

