

# 西安浐灞生态区管理委员会文件

西浐灞发〔2020〕225号

---

## 西安浐灞生态区管理委员会 关于印发浐灞生态区国家安全发展示范城市 创建工作实施方案的通知

各局办：

现将《浐灞生态区国家安全发展示范城市创建工作实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

西安浐灞生态区管理委员会  
2020年10月28日



# 灞灞生态区国家安全发展示范城市创建工作实施方案

为深入贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于推进城市安全发展的意见〉的通知》（中办发〔2018〕1号）《陕西省安全生产委员会关于贯彻落实中共中央办公厅 国务院办公厅〈关于推进城市安全发展的意见〉重点任务分工的通知》（陕安委〔2018〕21号）和《西安市国家安全发展示范城市创建工作实施方案》（市安城创〔2020〕1号）精神，强化城市运行安全保障体系建设，有效防范事故发生，加快创建国家安全发展示范城市工作，结合灞灞生态区实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及十三届全国人大会议精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，动员全区上下全面落实习近平总书记追赶超越定位和“五个扎实”要求，牢固树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，强化安全红线意识，推进安全生产领域改革发展，切实把安全发展作为城市现代文明的重要标志，落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制，健全公共安全体系，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局，促进建立以安全生产为基础的综合性和全方位、系

统化的城市安全发展体系，全面提高城市安全保障水平，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生，为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境。

## （二）基本原则

**坚持生命至上、安全第一。**牢固树立以人民为中心的发展思想，始终坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，严格落实党工委和管委会的领导责任、部门监管责任、企业主体责任，加强社会监督，强化城市安全生产防范措施落实，为泸灞生态区人民群众提供更有保障、更可持续的安全感。

**坚持立足长效、依法治理。**加强安全生产、职业健康法规和标准体系建设，增强安全生产法治意识，健全安全监管机制，规范执法行为，严格执法措施，全面提升城市安全生产法治化水平，加快建立城市安全治理长效机制。

**坚持系统建设、过程管控。**健全公共安全体系，加强城市规划、设计、建设、运行等各个环节的安全管理，充分运用科技和信息化手段，加快推进安全风险管控、隐患排查治理体系和机制建设，强化系统性安全防范制度措施落实，严密防范各类事故发生。

**坚持统筹推进、综合施策。**充分调动社会各方面的积极性，优化配置城市管理资源，加强安全生产综合治理，切实将城市安全发展建立在人民群众安全意识不断增强、从业人员安全技能素质显著提高、生产经营单位和区域安全保障水平持续提升

的基础上，有效解决影响城市安全的突出矛盾和问题。

### （三）总体目标

以创建国家安全发展示范城市为总揽，以提高城市安全保障水平为根本，到 2022 年，浐灞生态区安全发展取得明显进展，基本形成健全的城市安全生产责任体系和制度保障体系、可靠的城市应急处置与事故救援体系、完善的城市公共安全基础防控体系，符合安全发展需要的经济结构和产业布局、科学的安全发展城市标准和目标考核体系，以提升十四运配套服务为契机，按时完成“国家安全发展示范城市”创建工作，为推动浐灞生态区创新发展、绿色发展、高质量发展，奋力开创建设西安国际化大都市东部新中心提供坚实稳固的安全保障。

## 二、主要任务

### （一）城市安全现状显著改善

**1. 城市安全事故指标有效控制。**近三年浐灞生态区生产安全事故起数、死亡人数、亿元国内生产总值生产安全事故死亡率、道路交通事故万车死亡率、火灾十万人口死亡率和平均每百万人口因灾死亡率等指标数据逐年下降。（责任单位：浐灞生态区安委会各成员单位）

### （二）加强城市安全源头治理

**2. 科学制定区域安全规划。**坚持安全发展理念，制定浐灞生态区经济社会发展和城市国土空间总体规划。制定综合防灾减灾、安全生产、防震减灾、地质灾害防治、防洪、职业病防

治、道路交通安全管理、城市消防、排水防涝等专项规划和年度实施计划。科学合理确定企业选址、基础设施建设和居民生活区空间布局，建立完善安全风险评估与论证机制，加强建设项目实施前评估论证工作。落实国家各项强制性标准，严格高危项目审批。各产业园区的空间布局要以安全为前提，实行重大安全风险“一票否决”，将安全生产的基本要求和保障措施落实到区域发展的各领域、各环节。（责任单位：发改局、教育局、社会事业局、资源规划局、城管局、生态环境局、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办）

**3. 完善安全制度建设。**依据国家安全生产法律法规修订情况，结合我省我市安全生产相关规定，针对泸灞生态区安全生产突出问题，制定符合泸灞生态区安全生产实际的规章制度，完善区域安全制度体系。

在城市高层建筑、大型综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路交通、轨道交通、燃气工程、排水防涝、渣土受纳场、电力设施及电梯、大型游乐设施等行业领域依法推行更高的安全和应急设施标准要求，增强抵御事故风险、保障安全运行的能力。针对新产品、新材料、新工艺、新业态标准制定滞后等突出问题，鼓励社会团体和企业制定更加严格规范的安全生产行业标准和企业标准或采纳国际先进标准。建立以强制性国家标准为主体，以更严的地方标准、行业标准和企业标准为补充，以国际先进标准为优先借鉴的安全生产标准体系，

实现泸灞生态区所有与安全生产有关的设备、工艺、技术、物品等均有符合安全保障要求的安全生产标准。〈责任单位：住建局（城改办）、城管局、资源规划局、生态环境局、投资委（商务局）、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**4. 加强城市基础及安全设施建设。**城市基础设施建设要坚持把安全放在第一位，严格把关。依据规划有序推进城市地下管网和地下综合管廊系统建设。加强城市交通、供水、供电、排水防涝、供热、供气和污水、污泥、垃圾处理、管线管廊等基础设施建设及运营过程中的安全监督管理，提高安全配置标准、建设质量和管理水平，严格落实安全防范措施。强化与市政设施配套的安全设施建设，及时更换和升级改造。加强消防站点、水源等消防安全设施建设和维护，按照泸灞生态区消防站规划方案加快推进特勤消防站、普通消防站、小型和微型消防站建设，缩短灭火救援响应时间。加强城市交通基础设施建设，优化城市路网和交通组织，科学规范设置道路交通安全设施，完善行人过街安全设施。加强区域内棚户区、城中村和危房改造过程中的安全监督管理，严格治理城市建成区违法建设。〈责任单位：发改局、公安泸灞分局、资源规划局、住建局（城改办）、城管局、工商泸灞分局、生态环境局、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**5. 加快重点产业安全改造升级。**规划实施人口密集区域的

危险化学品生产、仓储场所安全搬迁工程。完善高危行业企业搬迁改造和退出转产扶持奖励政策。加快推进城镇人口密集区不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产、储存企业就地改造达标。依法制定沪灞生态区安全生产禁止和限制类产业目录，推动城市产业结构调整，治理整顿安全生产条件落后的生产经营单位，经整改仍不具备安全生产条件的，要依法实施关闭。

制定安全产业规划，引导企业集聚发展安全产业，改造提升传统行业工艺技术和安全装备水平，促进安全产业供给侧结构性改革。结合企业管理创新，在强化人防、技防和建章立制上下功夫，大力推进企业安全生产标准化建设，不断提升安全生产管理水平。（责任单位：发改局、资源规划局、应急管理局等相关部门和单位，各园办）

### （三）加强城市安全风险防控

**6. 加强城市工业企业风险防控。**危险化学品重大危险源的企业视频和安全监控系统安装率及危险化学品监测预警系统建设完成率达到100%；涉及重点监管危险化工工艺和重大危险源的危险化学品生产装置和储存设施安全仪表系统装备率达到100%。油气长输管道定检率、安全距离达标率、途经人员密集场所高后果区域安装监测监控率达到100%。对渣土受纳场堆积体进行稳定性验算和监测。建设施工现场视频及大型起重机械安全监控系统安装率达到100%；危大工程施工方案按规定审

查并施工。〈责任单位：发改局、住建局（城改办）、城管局、应急管理局等相关部门和单位，各园办〉

**7. 加强人员密集场所风险防控。**人员密集场所和大型群众性活动按规定开展风险评估，设置视频监控系统，建立大客流监测预警和应急管控制度。人员密集场所特种设备注册登记和定检率达到100%。人员密集场所安全出口、疏散通道、火灾自动报警系统等符合标准要求。高层建筑按规定设置消防安全经理人、楼长、消防安全警示、标识公告牌；高层建筑特种设备注册登记和定检率达到100%。消防安全重点单位“户籍化”工作验收达标率达到100%；开展“九小”场所事故隐患排查，按计划完成整改。餐饮场所按规定安装可燃气体浓度报警装置。各类游乐场所和游乐设施开展事故隐患排查，按计划完成整改。〈责任单位：公安沪灞分局、投资委（商务局）、宣传中心（文化旅游局）、城管局、沪灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**8. 加强城市公共设施风险防控。**供电、供水、供热管网安装安全监测监控设备，重要燃气管网和厂站监测监控设备安装率达到100%，用户平均停电时间低于全国城市平均水平。建立地下管线综合管理信息系统，开展地下管线隐患排查，按计划完成整改。建立沪灞生态区电梯应急处置平台。制定沪灞生态区公共交通应急预案，定期开展应急演练；建立公交驾驶员生理、心理健康监测机制，定期开展评估；新增公交车驾驶区域



安装安全防护隔离设施；长途客运车辆、旅游客车、危险物品运输车辆安装防碰撞、智能视频监控报警装置和卫星定位装置。铁路平交道口按规定设置安全设施和进行管理；建立铁路沿线安全环境整治“双段长”机制；定期组织开展铁路沿线外部环境问题整改专项行动；按计划治理完成铁路外部环境安全管控通报问题。定期开展桥梁、隧道技术状况检测评估，桥梁、隧道安全设施隐患按计划完成整改。开展城市老旧房屋、户外广告牌、灯箱隐患安全隐患排查，按计划完成整改。〈责任单位：发改局、公安浚灞分局、资源规划局、住建局（城改办）、城管局、产业发展促进局、生态环境局、浚灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**9. 加强城市自然灾害隐患防治工程。**气象、水文监测预警系统正常运行，气象灾害预警信息公众覆盖率 > 90%。完善应急广播体系，畅通预警信息传播绿色通道。开展城市洪水、内涝风险和隐患排查并按计划完成整改，易燃易爆场所安装雷电防护装置并定期检测。开展城市活动断层探测和预警工程项目，开展老旧房屋抗震风险排查、鉴定和加固，按抗震设防要求设计和施工学校、医院等建设工程。编制年度地质灾害防治方案，并按照计划实施，在地质灾害隐患点设置警示标志，对受威胁人数超过 100 人的地质灾害点开展普适化自动化监测，向受威胁群众发放防灾明白卡、避险明白卡和防御预案表。〈责任单位：发改局、资源规划局、住建局（城改办）、城管

局、生态环境局、宣传中心（文化旅游局）、应急管理局等相关部门和单位，各园办）

#### （四）加强城市安全监督管理

**10. 健全城市安全责任制体系。**要始终把安全生产摆在重要位置，加强组织领导，建立健全安全生产领导责任制，完善党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任体系。全面落实党工委对本地区安全生产工作的领导责任、党政主要负责人第一责任人的责任，及时研究推进城市安全发展重点工作，安全生产委员会主任由党政主要负责人担任。

落实《地方党政领导干部安全生产责任制》和《西安市贯彻落实〈地方党政领导干部安全生产责任制〉实施细则》，按照管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全和谁主管谁负责的原则，落实各相关部门安全生产工作职责，做到责任落实无空档、监督管理无盲区。应急管理部门负责安全生产政策规划制定修订、执法监督、事故调查处理、应急救援管理、统计分析、宣传教育培训等综合性工作，承担职责范围内行业领域安全生产监管执法职责。负有安全生产监督管理职责的部门依法依规履行相关行业领域安全生产监管职责，强化监管执法，严格查处违法违规行为。其他行业领域主管部门负有安全生产管理责任，要将安全生产工作作为行业领域管理的重要内容，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强行业安全生产工作，指导督促企事业单位加强

安全管理。各有关部门要在职责范围内为安全生产工作提供支持保障，共同推进安全发展。

严格落实各类生产经营单位安全生产主体责任，企业主要负责人对本单位安全生产工作负全面责任，加强全员全过程全方位安全管理，构建企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，实行全员安全生产责任制，依法设置安全生产管理机构，配备以注册安全工程师为主的安全生产管理人员。建立企业主要负责人定期召开安全生产工作例会制度，在大中型生产经营单位以及重点建设项目、重点人员密集场所全面实施风险防控措施可靠性报告单制度，全面实行安全承诺公告、员工岗位职责和应急处置卡制度。（责任单位：浉灞生态区安委办，区内各相关部门和单位）

**11. 加强城市安全风险评估与管控。**建立实施城市安全评价制度，定期对城市安全风险进行全面辨识评估，借助互联网、大数据等信息技术，建立安全风险等级和重大事故隐患分布电子地图和城市安全风险信息管理平台，绘制“红、橙、黄、蓝”四色等级安全风险空间分布图，实施动态管理、防控安全风险、排查事故隐患。对城市功能区进行安全风险评估，编制城市安全风险白皮书，及时更新发布。研究制定重大安全风险“一票否决”的具体情形和管理办法。明确风险管控的责任部门和单位，积极推进安全生产标准化建设，位置相邻、行业相近、业态相似的地区和行业要完善重大安全风险联防联控机制。完善

大型群众性活动和人员密集场所安全管理制度，严格管控重要会议和大型活动，对重点人员密集场所、安全风险较高的大型群众性活动开展安全风险评估，建立大客流监测预警和应急管控处置机制。建立国土资源、水务、农业农村、应急管理、气象、地震等相关部门的协调联动机制，严防自然灾害引发事故灾难。（责任单位：泸灞生态区安委办，公安泸灞分局、资源规划局等相关部门和单位）

**12. 加强隐患排查治理。**按照城市安全隐患排查治理规范，健全隐患排查治理体系。执行行业领域生产安全事故隐患分级和排查治理标准，实现企业对标排查、部门对标执法。进一步完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，建立动态管理数据库，加快提升在线安全监控能力。建立与企业隐患排查治理系统联网共享的信息平台，完善线上线下配套监管制度，督促企业建立运行隐患排查治理闭环管理机制和隐患自查自改评价制度，定期分析、评估隐患治理效果，不断完善隐患治理工作机制。完善隐患排查治理监督制度，强化对各类生产经营单位和场所落实隐患排查治理制度情况的监督检查，严格实施重大事故隐患挂牌督办。加强施工前作业风险评估，强化检维修作业、临时用电作业、盲板抽堵作业、高空作业、吊装作业、断路作业、动土作业、立体交叉作业、有限空间作业、焊接与热切割作业以及塔吊、脚手架在使用和拆装过程中的安全管理，严禁违章违规行为，防范事故发生。加强广告牌、灯

箱和楼房外墙附着物管理，严防倒塌和坠落事故。加强老旧小区火灾隐患排查，督促整改私拉乱接、超负荷用电、线路短路、线路老化和影响消防车通行的障碍物等问题。加强城市隧道、桥梁、易积水路段等道路交通安全隐患点段排查治理，保障道路安全通行条件。深入推进综合减灾示范社区创建。推行高层建筑消防安全经理人或楼长制度，建立自我管理机制。明确电梯使用单位安全责任，督促使用、维保单位加强检测维护，保障电梯安全运行。加强对油、气、煤等易燃易爆场所雷电灾害隐患排查。〈责任单位：住建局（城改办）、城管局、应急管理局、发改局、泸灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**13. 完善城市安全监管体制。**加强负有安全生产监督管理职责部门之间工作衔接，推动安全生产领域内综合执法，提高城市安全监管执法实效。按照国家要求，结合实际科学调整执法队伍种类和结构，加强安全生产基层执法力量。明确落实发改、行政审批、生态环境、住建、资源规划、商务、交通、市场监管、应急管理等行业主管部门在危险化学品建设项目立项、规划、设计、施工及生产、储存、使用、销售、运输等环节的安全监管责任，建立有力的协调联动机制，消除监管责任空白。

按照泸灞生态区内各类功能区的类型和规模，健全相应的安全生产监督管理机构，明确各类功能区的安全生产地方监管和部门监管责任。按照国家关于完善铁路、电力等领域监管体

制的有关规定，厘清行业监管和属地监管职责。理顺城市无人机、新型燃料、餐饮场所、未纳入施工许可管理的建筑施工等行业领域安全监管职责，落实安全监督检查责任。推进实施联合执法，解决影响人民群众生产生活安全的“城市病”。完善放管服工作机制，提高安全监管实效。（责任单位：泸灞生态区安委办，发改局、资源规划局、住建局（城改办）、投资委（商务局）、城管局、应急管理局、行政审批局等相关局办和单位）

**14. 增强城市安全监管执法能力。**加强安全生产监管执法机构规范化、标准化、信息化建设，充分运用移动执法终端、电子案卷等手段提高执法效能，改善现场执法、调查取证、应急处置等监管执法装备，实施执法全过程记录。2020年12月底前，泸灞生态区内负有安全生产监管职责的部门和机构的安全监管执法装备、应急救援用车、公务用房等达到安全生产监管监察职业能力建设标准。实行派驻执法、跨区域执法或委托执法等方式，加强园办安全生产执法工作。加强安全监管执法教育培训，强化法治思维和法治手段，通过案卷评查、编制行政处罚案例等方式，提高安全监管执法人员业务能力。严格安全生产监管执法人员录用标准，逐步调整优化各级安全生产监管部门执法人员专业结构，落实安全生产监管执法人员凡进必考、入职培训、持证上岗和定期轮岗、轮训制度。建立在职安全生产监管队伍人才培养制度，通过政府购买服务方式与高校

建立委托培养机制，鼓励安全生产监管执法人员参加在职教育，满足专业化监管执法需要。严格落实安全生产行政执法和刑事司法衔接制度，加强与公安、检察院、法院等部门的协调配合，完善安全生产违法线索通报、案件移送、协查和参与事故调查机制，对违法行为当事人拒不执行安全生产行政执法决定的，依法申请人民法院强制执行。定期开展执法效果评估，强化执法措施落实。（责任单位：泸灞生态区安委会成员单位，政法办）

**15. 严格规范城市安全监管执法。**完善执法人员岗位责任制和考核机制，严格执法程序，加强现场精准执法，对违法行为依法作出处罚决定。依法明确停产停业、停止施工、停止使用相关设施或设备，停止供电、停止供应民用爆炸物品，查封、扣押、取缔和上限处罚等执法决定的适用情形、时限要求、执行责任，对推诿或消极执行、拒绝执行停止供电、停止供应民用爆炸物品的有关职能部门和单位，下达执法决定的部门可将有关情况提交行业主管部门或监察机关作出处理。严格执法信息公开制度，加强执法监督和巡查考核，对负有安全生产监督管理职责的部门未依法采取相应执法措施或降低执法标准的责任人实施问责，加强社会监督和舆论监督，设置城市安全举报平台，建立城市安全问题公众参与、快速应答、处置、奖励机制，保证执法严明、有错必纠。严肃事故调查处理，依法依规追究责任单位和责任人的责任。（责任单位：泸灞生态区安

委会成员单位)

#### (五) 提升城市安全保障能力

**16. 强化安全科技创新和应用。**加大城市安全运行设施资金投入，健全投融资服务体系，鼓励金融机构和社会资本参与安全产业发展，聚集发展灾害防治、预测预警、监测监控、个体防护、应急处置、安全文化等技术、装备和服务产业，为全区经济社会发展提供安全技术支持。重点开展安全事故与突发事件预防控制、监测预警等关键技术研发，积极推广先进生产工艺和安全技术，提高安全自动监测和防控能力。加强城市安全监管信息化建设，建立完善安全生产监管与市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理等部门公共数据资源开放共享机制，加快实现城市安全管理的系统化、智能化。按照国家应急管理信息化建设方案，运用大数据技术开展安全生产规律性、关联性特征分析，提高安全生产决策科学化水平。深入推进城市生命线工程建设，积极研发和推广应用先进的风险防控、灾害防治、预测预警、监测监控、个体防护、应急处置、工程抗震等安全技术和产品。加快实施道路交通安全设施建设工程，实施城市道路、桥梁、隧道、路灯和排水管网等危旧设施的维修改造和隐患治理，在有条件的一级公路弯坡道等视距不良路段设置中央隔离设施，在临水临崖等安全隐患点段增设路侧安全防护设施和交通标志。实施燃气、热力、油气和危化管网安全防护工程，采用先进的技术手



段，对燃气、热力蒸汽、油气和危化等老旧管网运行情况定期进行安全评估，根据评估情况逐步分批次进行维修改造。配合市级、行政区域交通局实施“两客一危”等重点车辆专项治理工程，切实把好市场准入关。实施危化品和烟花爆竹专项治理工程，大力推动企业自动化控制和安全仪表系统改造升级，加快重大危险源安全监测监控系统建设，在危化企业全面推行预测性维护技术，降低转动设备的事故风险。实施建筑施工脚手架等施工设备专项治理工程，加快推进施工设备的更新换代，提高机械化智能化水平。建立城市安全智库、知识库、案例库，健全辅助决策机制。〈责任单位：发改局、产业促进局、财政局、公安浐灞分局、生态局、住建局（城改办）、城管局、资源规划局、应急管理局、浐灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**17. 健全社会化服务体系。**制定完善政府购买安全生产服务指导目录，强化城市安全专业技术服务力量。将安全生产专业服务纳入现代服务业发展规划，培育多元化服务主体，支持发展安全生产专业化行业组织。落实注册安全工程师制度，完善安全生产服务机构管理办法，鼓励相关社会化服务机构开展安全生产评价和技术服务，严格实施评价公开制度。

大力实施安全生产责任保险，突出事故预防功能，在非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼等高危行业重点领域强制实施，承保机构安

排一定比例保险费用用于企业双重预防机制建设，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能。

加快推进安全信用体系建设，强化失信惩戒和守信激励，明确和落实对有关单位及人员的惩戒和激励措施。完善安全生产失信联合惩戒制度，将生产经营过程中极易导致生产安全事故的违法行为纳入安全生产领域严重失信联合惩戒“黑名单”管理，对失信生产经营单位及其有关人员实施有效惩戒。落实工伤保险制度，推行工伤保险费率与企业事故发生、职业病危害挂钩制度。完善城市社区安全网格化工作体系，完善安全生产网格化监管机制，强化安全生产末梢管理。〈责任单位：发改局、财政局、人社局、住建局（城改办）、资源规划局、社会事业局、应急管理局、城管局、财政局、浚灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**18. 加强城市安全文化建设。**建立完善安全生产法律法规标准查询、解读、公众互动交流信息平台。坚持谁执法谁普法的原则，加大普法力度，切实提升人民群众的安全法治意识。积极开展防灾减灾和安全文化创建活动，鼓励创作和传播主题公益广告、影视剧、微视频等作品。积极推动防灾减灾和安全文化元素融入公园、街道、社区，营造关爱生命、关注安全的浓厚社会氛围。推动安全教育纳入国民教育体系，中小学安全教育覆盖率100%。强化高危行业和中小企业一线操作人员安全培训。推进安全生产宣传教育进企业、机关、学校、社区、农

村、家庭和公共场所，增强社会公众对应急预案的认知、提升协同及避险自救互救能力。〈责任单位：宣传中心（文化旅游局）、教育局、生态局、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

#### （六）提升城市安全应急救援能力

**19. 健全城市应急救援体系。**健全泸灞生态区安全生产应急救援管理体系，建立城市应急救援信息共享机制，加快推进建设包含五大业务功能（监管监察、监测预警、应急指挥、辅助决策、政务管理）为一体的应急指挥平台，实现相关部门之间数据共享互联互通。建立应急信息报告制度，在规定时限报送事故信息。建立统一指挥和多部门系统响应处置机制，建立安全生产应急救援联络员会议制度，健全多部门协同预警发布和响应处置机制，完善应急救援联动机制，强化应急状态下交通管制、警戒、疏散等防范措施，提升防灾减灾救灾能力，提高城市生产安全事故处置水平。完善应急救援预案，实现区级预案与部门预案、园办预案的有效衔接，社区预案与企业预案的有效衔接，定期开展应急演练和人员避险自救培训，着力提升企业现场应急处置能力和社会应急救援能力。定期开展城市应急准备能力评估。〈责任单位：宣传中心（文化旅游局）、发改局、公安泸灞分局、应急管理局、住建局（城改办）、等相关部门和单位，各园办〉

**20. 提升应急物资储备水平强化应急设施建设。**编制应急

物资储备规划和年度需求计划，制定应急物资储备规模标准，建立应急物资储备信息管理系统，健全应急物资储备调用机制，落实应急物资储备、应急处置评估和专家技术支撑等制度，应急储备物资齐全，实行区域化应急救援资源共享，满足应急处置需求。配备适用高层建筑等条件下的应急救援装备设施，加强安全使用培训。提升有限空间作业和现场应急处置技能。根据辖区人口分布和规模，充分利用公园、广场、校园等宽阔地带，建立完善应急避难场所，制作全区应急避难场所分布图（表），向社会公布，市级应急避难场所标识标志规范显著、基本设施齐全，人均避难场所面积大于 1.5 平方米。〈责任单位：发改局、住建局（城改办）、应急管理局、沪灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办〉

**21. 加强城市应急救援队伍建设。**依据我市消防救援队伍社会保障机制意见，支持综合性消防救援队执勤人数符合标准要求。编制覆盖全区的应急救援力量建设规划，依托消防救援、大型企业等应急救援力量，建设重点领域专业应急救援队伍，组织专业应急救援队伍开展联合培训和演练。加强各类专业化应急救援基地和队伍建设，加快推进市级消防应急救援保障基地建设。将社会力量参与救援纳入政府购买服务范围，制定支持引导社会力量参与应急工作的相关规定，明确社会力量参与救援工作的重点范围和主要任务。重点加强危险化学品相对集中区域的应急救援能力建设，危险物品的生产、经营等单位依

法建立应急救援队伍；不具备单独建立专业应急救援队伍的中小微型企业要指定兼职应急救援人员，与相邻有关专业救援队伍签订救援服务协议，或者联合建立专业应急救援队伍；符合条件的高危企业依法建立专职消防队。（责任单位：应急管理局、浐灞消防救援大队等相关部门和单位，各园办）

### 三、创建步骤

创建国家安全发展示范城市是一项系统性、全局性工作，涉及到经济社会事业的各个领域、时间紧迫、任务艰巨，必须统筹安排、集中力量、分步推进，有序进行。全区创建工作任务计划分五个阶段实施。

#### （一）动员部署阶段（2020年10月）

成立浐灞生态区创建国家安全发展示范城市领导小组，设立办公室和6个专项工作小组。研究制定创建实施方案、任务分工方案和考核细则，全面分解创建工作任务。召开浐灞生态区创建动员大会，全面部署创建工作，与相关创建重点部门和单位签订责任书。各局办成立创建组织领导机构，研究制定并细化创建实施方案和具体工作计划。形成良好舆论氛围，动员全社会开展创建工作。

#### （二）组织实施阶段（2020年11月-2021年5月）

对标国家安全发展示范城市评价细则与评分标准，根据任务分工，精心组织实施，建立工作台账，汇集评价佐证资料，定期开展创建工作协调会议，重点问题点评会议，及时协调解

决创建工作中的新情况新问题。采取摸底测评、定点督察、电话暗访、督查专报等措施，集中解决影响城市安全发展的突出问题，加快热点难点问题的解决，推动各项工作按期高质量完成。

### （三）自评完善阶段（2021年6月）

按照《国家安全发展示范城市评价与管理办法》（安委〔2019〕5号）和《国家安全发展示范城市评价细则》（安委办〔2019〕16号），委托专家咨询服务团队分模块、分行业重点对城市建成区安全状况进行第三方评估，针对发现的重点问题和薄弱环节，及时组织整改完善，进一步深化落实各项创建任务，总结提炼创建经验做法，提升创建工作质量。收集整理创建工作情况、自评打分情况，以及相关问题整改情况等材料，做好迎接市级复核各项准备工作。

### （四）市级复核阶段（2021年7月）

向市安委会提交复核申请和相关材料，配合市安委办做好创建材料审核把关和创建项目现场复核等相关工作。同时，对市安委办复核及公示过程中发现的问题积极整改落实，及时补充、补报相关材料。

### （五）国家评议阶段（具体时间待定）

配合市安委会做好参评申报推荐工作，做好迎接国家综合评议委员会现场抽查核查综合评议各项保障工作。

## 四、工作要求

（一）强化组织领导。泸灞生态区成立创建国家安全发展

示范城市工作领导小组及其办公室，以管委会主任、安委会主任门轩为组长，管委会副主任、安委会副主任王永兵为常务副组长，管委会副主任王公理、丁学俊、黄秦政、谢慧莹及管委会副巡视员韩生均为副组长，管委会办公室、发改局、产业促进局（国资局）等部门及各园办主要负责同志，工商浐灞分局、公安浐灞分局、浐灞消防救援大队主要负责同志，发展公司、世园集团建设管理部主要负责同志为创建工作领导小组成员，领导小组下设办公室，设在应急管理局，办公室主任由应急管理局局长田桦兼任，统筹推进全区创建工作。切实加强组织领导，研究制定创建工作方案和具体措施，明确责任单位、任务清单、时间进度，强化跟踪问效，扎实推进各项创建工作。

（二）突出规划引领。各部门、单位要充分发挥规划的引导作用，把安全发展的重要指标、主要任务、保障措施等纳入经济社会发展总体规划、社会发展统计指标体系、各行业领域发展规划及投资建设计划。要依据规划和实施方案，落实分解任务，明确责任主体；要加强对实施和推进工作的跟踪监测、督查落实，对进度、主要任务进行评估，确保目标顺利实现。

（三）健全工作机制。各部门、单位要建立健全联席会议、定期通报、信息报送、督查考核等工作制度，学习贯彻中央和我省、我市、浐灞生态区关于创建工作的决策部署，协调工作进展，解决突出问题，推进任务落实，形成及时推进落实、及时总结经验、及时整改提升的创建工作机制。

（四）加强协调联动。各部门、单位要充分发挥安全生产委员会和专业委员会的职能作用，细化落实职责分工，完善创建工作沟通联动协调机制，充分调动各方积极性主动性创造性，努力构建全区上下齐心协力创建国家安全发展示范城市的工作合力。

（五）营造浓厚氛围。各部门、单位要充分运用报刊、广播、电视、网络等多种媒体形式，加强宣传引导和氛围营造，进一步建立完善媒体宣传、信息公开、通报奖励等推进工作制度，鼓励引导人民群众积极支持、参与创建工作。

（六）严格督导考核。泸灞生态区安委会要通过创建活动，将推进城市安全发展工作纳入对各部门、单位安全生产巡查考核、督导检查的重要内容。各部门、单位要建立健全联席会议、定期通报、信息报送、督查考核等工作制度，及时监督检查重点任务和工程项目完成情况，协调解决创建中存在的问题，定期通报创建工作推进落实情况。

泸灞生态区的部门职责和分工发生变化时，自行对照新的分工承担相应的工作任务，不再另行发文。

- 附件：1. 泸灞生态区国家安全发展示范城市创建工作任务分解表
2. 泸灞生态区国家安全发展示范城市创建工作日程安排表



## 附件 1

### 泸灞生态区国家安全发展示范城市创建工作任务分解表

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
<b>一、城市安全状况显著改善</b>			
1	近三年亿元国内生产总值生产安全事故死亡率逐年下降。	泸灞生态区安委会各成员单位	2020年6月 -2021年7月
2	近三年道路交通事故万车死亡率逐年下降。	城管局、资源规划局，各园办	2020年6月 -2021年7月
3	近三年火灾十万人口死亡率逐年下降。	泸灞消防救援大队，各园办	2020年6月 -2021年7月
4	近三年平均每百万人口因灾死亡率逐年下降。	生态环境局、住建局（城改办）、应急管理局、自然资源与规划局，各园办	2020年6月 -2021年7月
<b>二、加强城市安全源头治理</b>			
5	制定城市国土空间总体规划（城市总体规划）及综合防灾减灾、安全生产、防震	发改局、公安泸灞分局、资源	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
	减灾、地质灾害防治、防洪、职业病防治、消防、道路交通安全管理、排水防涝等专项规划和年度实施计划，并组织专家对总体规划、专项规划进行论证评审和中期评估。	规划局、城管局、生态环境局、社会事业局、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门，各园办	
6	严格安全准入，建设项目按规定开展安全预评价（设立安全评价）、地震安全性评价、地质灾害危险性评估。	住建局（城改办）、资源规划局、生态环境局、城管局、应急管理局，各园办	2020年12月
7	制修订城市高层建筑、大型商业综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路铁路轨道交通、燃气工程、排水防涝、渣土受纳场、加油（气）站、电力设施、电动自行车停放充电场所、危险化学品储存、消防、宗教活动场所、渡口（码头）渡船、地下空间、旅游景区、商场超市、养老、校园、医院、体育场馆、绿化园林、电梯、游乐设施等各类设施安全管理办法，完善并严格执行技术标准。	发改局、教育局、社会事业局、投资委（商务局）、住建局（城改办）、城管局、资源规划局、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门，各园办	2020年12月
8	针对道路危险货物运输行业安全监督、大型客货车驾驶人职业教育机构资格、内河旅游船艇运营、工程建设安全、出租房屋消防安全、既有房屋安全管理和低空民用无人机管控等，参照我省我市相关标准加快制定有关制度。	公安泸灞分局、资源规划局、住建局（城改办）、应急管理局、泸灞消防救援大队，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
9	加强城市交通、供水、排水防涝、供气、供电和污水、污泥、垃圾处理等基础设施的建设运营全过程安全监管和通信设施建设的协调保障。市政消火栓（消防水鹤）完好率 100%；市政供水、供热和燃气老旧管网改造率 > 80%。	发改局、生态环境局、住建局（城改办）、资源规划局、城管局、浚灞消防救援大队，各园办	2021 年 4 月
10	消防站建设规模和布局符合标准要求，在接到出动指令后 5 分钟内消防队到达辖区边缘；社区“四有”（有消防工作站、消防宣传橱窗、公共消防器材点、志愿消防队伍）、行政村“五有”（有防火公约、消防宣传标语、志愿消防队伍、消防水源、专兼职消防管理人员）达标率 100%。	住建局（城改办）、浚灞消防救援大队，各园办	2021 年 4 月
11	居民小区消防安全警示、标识设置率 100%；消防通信、消防供水等消防设施正常维护率达到 95%以上；消防通信设施完好率 ≥ 95%；消防站及特勤站中的消防车、防护装备、抢险救援器材和灭火器材的配备达标率 100%；居（村）委会和物业服务企业每年至少组织 1 次消防应急疏散演练。	住建局（城改办）、社会事业局、浚灞消防救援大队，各园办	2021 年 4 月
12	加强城市交通基础设施建设，双向六车道及以上道路按规定设置分隔设施；城市桥梁设置限高、限重标识；新建或改建的一级公路按照公路相关涉及规范要求设置中央隔离设施；中心城区中小学校、幼儿园周边不少于 150 米范围内交通安全设施齐全。	教育局、住建局（城改办）、城管局、资源规划局，各园办	2021 年 4 月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
13	城市堤防、河道等防洪工程按规划标准建设，区域骨干河道及重要支流防洪标准基本达到 20 年一遇，区域除涝标准达到 20 年一遇；主城区防洪标准基本达到 100 年一遇。城市主要排涝河道及泵站基本达到 20 年一遇，城市管网排水标准达到 2—3 年一遇，重要地区 3—5 年一遇。城市易涝点按整改方案和计划完成防涝改造。	生态环境局、城管局、住建局（城改办），各园办	规划水平年
14	加快推进城区铁路平交道口立交化改造，加快消除人员密集区域铁路平交道口，加强城区铁路沿线视频监控设施建设，实现重点部位视频监控全覆盖。加强城市棚户区、城中村和危房改造过程中的安全监督管理，城市违法建筑整治率达到规划水平年标准。	公安沪灞分局、资源规划局、应急管理局，各园办	2021 年 4 月
15	编制综合管廊建设规划，因地制宜推进城市地下管网依据规划采取综合管廊模式进行建设。城市新区新建道路综合管廊建设率 > 30%；城市道路综合管廊综合配建率 > 2%。	资源规划局、住建局（城改办），各园办	2021 年 4 月
16	制定城市安全生产禁止和限制类产业目录，推动城市产业结构调整，治理整顿安全生产条件落后的生产经营单位，经整改仍不具备安全生产条件的，依法实施关闭。	发改局、应急管理局，各园办	2021 年 4 月
17	制定完善高危行业企业退城入园、搬迁改造和退出转产扶持奖励政策、工作方案和计划，并按计划逐步落实推进。	发改局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局等相关部门，各园办	2021 年 4 月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
18	加快推进城镇人口密集区不符合安全和卫生防护距离要求的危险化学品生产、储存企业就地改造达标、搬迁或依法关闭退出。	发改局、生态环境局、应急管理局，各园办	2021年4月
19	制定安全产业规划，引导企业聚焦发展安全产业，改造提升传统行业工艺技术和安全装备水平，促进安全产业供给侧结构性改革。	发改局、资源规划局、应急管理局，各园办	2020年12月
<b>三、加强城市安全风险防控</b>			
20	强化危化品监管，全面建立生态区危化品安全风险分布档案，形成危化品安全风险“一张图一张表”。危险化学品重大危险源的企业视频和安全监控系统安装率及危险化学品监测预警系统建设完成率100%；危化品生产、使用、储存企业二级安全生产标准化建设达标率100%；涉及重点监管危险化工工艺和重大危险源的危险化学品生产装置和储存设施安全仪表系统装备率100%。	发改局、公安泸灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局等相关部门，各园办	2021年5月
21	严格落实烟花爆竹安全管理规定，持续开展烟花爆竹安全专项整治，从严打击私产、私销、私储、私运等违法行为。	公安泸灞分局、应急管理局、城管局、资源规划局等相关部门和单位，各园办	2020年12月
22	加强辖区内学校教学实验室危险化学品的安全检查，特别是对涉及采购、运输、储存、使用和废弃物处置等环节安全风险进行全时段、全方位管控。	教育局、公安泸灞分局、生态环境局、应急管理局，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
23	油气长输管道定检率、安全距离达标率、途经人员密集场所高后果区域安装监测监控率 100%。	发改局、城管局，各园办	2020 年 12 月
24	粉尘等主要危害因素监测合格率不低于 80%，对辖区内渣土受纳场堆积体聘请第三方安全服务机构进行稳定性验算及监测。	城管局，各园办	2021 年 4 月
25	工贸企业持续深化涉氨制冷、粉尘防爆等专项整治、有限空间作业条件确认等工作，全面落实安全责任，强化各项安全防范措施。	应急管理局，各园办	2020 年 12 月
26	组织开展防高坠、防坍塌等专项治理行动，加强建设工程施工现场消防安全监督管理。	住建局（城改办），各园办	2020 年 12 月
27	建设施工现场视频及大型起重机械安全监控系统安装率 100%；危大工程施工方案按规定审查并施工。建筑施工企业主要负责人、项目负责人、专兼职安全管理人员和特种作业人员持证上岗率达 100%；安全生产标准化考评合格率 90%。	住建局（城改办）、资源规划局、生态环境局，各园办	2020 年 12 月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
28	对大型商业综合体、地铁公交站点、宗教活动场所、旅游景区、商场超市、养老、校园、医院、体育场馆等重点人员密集场所按规定开展风险评估，设置视频监控系統；人员密集场所特种设备注册登记和定检率 100%；建立大客流监测预警和应急管控制度；人员密集场所安全出口、疏散通道等符合标准要求；火灾自动报警系統等消防设施符合标准要求。	公安泸瀾分局、泸瀾消防救援大队、投资委（商务局）、资源规划局、社会事业局、宣传中心（文化旅游局）、教育局、应急管理局等相关部门，各园办	2021 年 4 月
29	对安全风险较高的大型群众性活动开展风险评估，建立大客流监测预警和应急管控措施。	公安泸瀾分局，各园办	2020 年 12 月
30	持续开展高层建筑、大型商业综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路铁路轨道交通、燃气工程、排水防涝、渣土受纳场、加油（气）站、电力设施、电动自行车停放充电场所、危险化学品储存、宗教活动场所、地下空间、旅游景区、商场超市、养老、校园、医院、体育场馆、绿化园林、电梯、游乐设施等安全隐患排查治理。深化电气火灾、文物古建筑、宗教活动场所等消防安全综合治理工作。高层建筑按规定设置消防安全经理人、楼长、消防安全警示、标识公告牌。消防安全重点单位消防安全“户籍化”工作验收达标率达到 100%。	发改局、教育局、社会事业局、投资委（商务局）、住建局（城改办）、资源规划局、城管局、宣传中心（文化旅游局）、泸瀾消防救援大队等相关部门，各园办	2021 年 4 月
31	强化重点公园、风景名胜区等区域巡查监控，做好防火巡护、火源管理、火情监测预警等工作，切实消除林火隐患。	资源规划局、应急管理局，各园办	2020 年 12 月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
32	开展“九小”场所事故隐患排查，按计划完成整改。餐饮场所按规定安装可燃气体浓度报警装置。各类游乐场所和游乐设施开展事故隐患排查，按计划完成整改。	公安浐灞分局、住建局（城改办）、城管局、宣传中心（文化旅游局），各园办	2020年12月
33	供电、供水、供热管网安装安全监测监控设备，重要燃气管网和厂站监测监控设备安装率100%，用户平均停电时间低于全国城市平均水平。	发改局、住建局（城改办）、城管局、生态环境局、等相关部门，各园办	2020年12月
34	建立地下管线综合管理信息系统，开展地下管线隐患排查，按计划完成整改，燃气管线重大安全隐患整改率100%。	资源规划局、住建局（城改办）、城管局等相关部门，各园办	2021年6月
35	建立城市电梯应急处置平台，高层建筑、人员密集场所特种设备注册登记、定期检验率和作业人员持证上岗率100%；公众聚集场所特种设备使用单位依法需配备专职安全管理员的，配备率达到100%。	城管局，各园办	2020年12月
36	制定城市公共交通应急预案，定期开展应急演练；建立公交驾驶员生理、心理健康监测机制，定期开展评估；新增公交车驾驶区域安装安全防护隔离设施。	城管局、资源规划局、发展促进局等相关部门，各园办	2020年12月
37	“两客一危”道路运输企业安全生产标准化二级达标率98%以上。“两客一危”车辆动态监管装置安装使用率达95%。对交通流量大、事故多发、违法频率较高等重要路段实施路网运行监测与交通执法监控，对事故多发、易发路段进行实时安全监控。	城管局、资源规划局，各园办	2021年4月



序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
38	铁路平交道口按规定设置安全设施和进行管理；建立铁路沿线安全环境整治“双段长”机制；定期组织开展铁路沿线外部环境问题整改专项行动；按计划治理完成铁路外部环境安全管控通报问题。	资源规划局，各园办	2020年12月
39	定期开展桥梁、隧道技术状况检测评估，桥梁、隧道安全设施隐患按计划完成整改。	资源规划局、城管局，各园办	2020年12月
40	配合开展道路联合执法。	资源规划局、城管局，各园办	2020年-2021年
41	开展城市老旧房屋安全隐患排查，按计划完成隐患整改。加大城市棚户区、城中村、既有房屋装饰装修和危房改造过程中的安全监管。	住建局（城改办），各园办	2020年12月
42	加强老旧建筑、户外广告、店招标牌、幕墙、道口遮阳棚和楼房外墙附着物管理，开展户外广告牌、灯箱、店招标牌隐患排查，按计划完成隐患整改，严防倒塌和坠落事故。	城管局、住建局（城改办），各园办	2020年12月
43	持续开展全区群租房安全专项整治行动，全面整治城市住宅小区、公寓楼等公共居住区域日租房现象，从严打击以日租房之名开办“黑旅馆”等突出问题。	公安沪灞分局，各园办	2020年10月
44	气象、水文监测预警系统正常运行；气象灾害预警信息公众覆盖率>90%；完善应急广播体系，畅通预警信息传播绿色通道；开展城市洪水、内涝风险和隐患排查，按计划完成整改；易燃易爆场所安装雷电防护装置并定期检测。	生态环境局、城管局、宣传中心（文化旅游局）、应急管理局，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
45	开展城市活动断层探测及国家地震烈度速报和预警工程项目；开展老旧房屋抗震风险排查、鉴定和加固；按抗震设防要求设计和施工学校、医院等建设工程；编制年度地质灾害防治方案，并按照计划实施；在地质灾害隐患点设置警示标志和采取自动化监测技术，向受威胁群众发放防灾明白卡、避险明白卡和防御预案表。	资源规划局、住建局（城改办）、应急管理局，各园办	2021年4月
<b>四、加强城市安全监督管理</b>			
46	坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。研究安全生产重大问题；每季度召开安全生产专题会议，及时研究部署城市安全工作。各部门、单位主要负责人是城市安全发展工作的第一责任人；党政班子其他成员对分管领域内城市安全发展负直接领导责任。	区安委办，各园办	2020年-2021年
47	建立健全督查督办、巡查考核、挂牌通报、警示约谈、移送移交等责任监督和约束机制，推动各级依法依规主动担当作为，认真履职尽责到位。	应急管理局、各相关部门，各园办	2020年12月
48	按照“三个必须”和“谁主管谁负责”原则，明确各有关部门安全生产职责；各功能区明确负责安全生产监督管理的机构。按照编制部门要求，明确重点部门安全监督管理机构，配齐配强机构人员，确保各级各部门履职尽责到位。	区安委办，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
49	将创建国家安全发展示范城市和安全生产专项整治工作统筹纳入综治及平安建设体系；安全生产作为领导干部政绩考核的重要内容；建立健全城市安全发展创建工作目标考核体系。	区安委办，各园办	2020年12月
50	落实沪灞生态区安全生产督查工作，强化政治、责任、措施、效果巡查督导，扎实推进党政领导属地监管责任、部门监管责任、企业主体责任落实。	安委办、各局办，负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月
51	企业安全培训达到“四个100%”（高危行业“三项岗位”人员100%持证上岗，以班组长、新工人、外来务工人员为重点的企业从业人员100%培训合格后上岗，各级安全监管监察人员100%持执法证上岗，确保安全培训机构的老师参加知识更新培训；持续提高企业员工工伤保险参保人数，2020年达到275.79万人，高危行业（领域）实行安全生产责任保险。生产经营单位建立事故隐患自查自报自治制度，构建以生产经营单位为主体的隐患排查治理运行机制。	住建局（城改办）、资源规划局、人社局、财政局、应急局等相关部门，各园办	2020年12月
52	开展城市安全风险辨识与评估工作；对城市功能区进行安全风险评估，编制城市安全风险白皮书并及时更新；建立城市安全风险信息管理平台并绘制四色等级安全风险分布图；推进城市风险（源）普查辨识建档暨责任厘清工作，普查建档率达到100%。	区安委办，负有安全生产监管职责的部门，各园办	2021年4月
53	研究制定重大安全风险“一票否决”的具体情形和管理办法，建立完善重大安全风险联防联控机制，明确风险管控的责任部门和单位。	区考核办、区安委办，负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
54	建立大客流监测预警和应急管控处置机制，完善大型群众性活动和人员密集场所安全管理制度，对重大会议和大型活动、人员密集场所、安全风险较高的大型群众性活动开展安全风险评估。	公安沪灞分局、资源规划局、投资委（商务局）、宣传中心（文化旅游局），各园办	2020年12月
55	企业安全生产标准化达标。大力推进重点企业本质安全建设，全面扎实开展安全生产标准化建设，积极推行企业安全生产标准化运行质量审计，不断提升标准化运行质量。危险化学品、烟花爆竹等高危企业及其他大型工业企业，基本达到二级以上安全生产标准化水平。推进交通运输、国防科工、建筑施工行业企业安全生产标准化达标工作。	住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局等负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月
56	健全隐患排查治理体系，制定行业领域生产安全事故隐患分级和排查治理标准，实现企业对标排查、部门对标执法。完善城市重大危险源辨识、申报、登记、监管制度，建立动态管理数据库，加快提升在线安全监控能力。建立与企业隐患排查治理系统联网共享的信息平台，完善线上线下配套监管制度，督促企业建立运行隐患排查治理闭环管理机制和隐患自查自改评价制度，定期分析、评估隐患排查治理效果，不断完善隐患排查治理工作机制。	区安委办，区级负有安全生产监管职责的部门	2021年4月
57	完善隐患排查治理监督制度，强化对各类生产经营单位和场所落实隐患排查治理制度情况的监督检查，严格实施重大事故隐患挂牌督办。加强施工前作业风险评估，强化检维修作业、临时用电作业、盲板抽堵作业、高空作业、吊装作业、断路作业、动土作业、立体交叉作业、有限空间作业、焊接与热切割作业以及塔吊、脚手架在使用和拆装过程中的安全管理，防范事故发生。	区级负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
58	加强广告牌、灯箱和楼房外墙附着物管理，严防倒塌和坠落事故。加强老旧城区火灾隐患排查，督促整改私拉乱接、超负荷用电、线路短路、线路老化和影响消防车通行的障碍物等问题。	城管局、浚灞消防救援大队，各园办	2020年12月
59	加强城市隧道、桥梁、易积水路段等道路交通安全隐患点段排查治理，保障道路安全通行条件；深入推进综合减灾示范社区创建；推行高层建筑消防安全经理人或楼长制度，建立自我管理机制；明确电梯使用单位安全责任，督促使用、维保单位加强检测维护，保障电梯安全运行。加强对油、气、煤等易燃易爆场所雷电灾害隐患排查。	城管局、应急管理局、城管局、浚灞消防救援大队，各园办	2020年12月
60	积极推进基层安全生产网格化监管，开展镇街应急管理规范化建设，加强基层安全监管执法力量，健全镇街安全监管机构，配足配强安全监管人员，行政村（社区）安全员配备率达到100%，切实履行安全生产监管职能。	区安委办	2020年12月
61	明确落实发改、生态环境、住建、资源规划、交通、市场监管、应急管理等行业部门在危险化学品建设项目立项、规划、设计、施工及生产、储存、使用、销售、运输等环节的安全监管责任，建立有力的协调联动机制，消除监管责任空白。	发改局、住建局（城改办）、投资委（商务局）、资源规划局、城管局、应急管理局，各园办	2020年12月
62	理顺城市无人机、新型燃料、餐饮场所、未纳入施工许可管理的建筑施工等行业领域安全监管职责，落实安全监督检查责任，推进实施联合执法，解决影响人民群众生产生活安全的“城市病”，完善放管服工作机制，提高安全监管实效。	发改局、公安浚灞分局、资源规划局、城管局、应急管理局，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
63	推动安全生产领域内综合执法，加强安全生产监管执法机构规范化、标准化、信息化建设。负有安全生产监管职责的部门按规定配备安全监管人员、装备，2020年12月底前，生态区各级负有安全生产监管职责的部门和机构的安全监管执法装备、应急救援用车、公务用车等达到安全生产监管监察职业能力建设标准；信息化执法率>90%；执法检查处罚率>5%。	公安沪灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局、城管局等负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月
64	充分运用移动执法终端、电子案卷等手段，改善现场执法、调查取证、应急处置等监管执法条件，实施执法过程全过程记录。	公安沪灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局等负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月
65	统筹加强园办安全监管力量，推行联合执法，解决园办执法力量不足的问题。	应急管理局	2020年-2021年
66	加强安全监管执法教育培训，强化法治思维和法治手段，通过案卷评查、编制行政处罚案例等方式，提高安全监管执法人员业务能力。	应急管理局等负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年-2021年
67	严格安全生产监管执法人员录用标准，逐步调整优化各级安全生产监管部门执法人员专业结构，落实安全生产监管执法人员凡进必考、入职培训、持证上岗和定期轮岗、轮训制度。	应急管理局等负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年-2021年
68	建立在职安全生产监管队伍人才培养制度，通过政府购买服务方式与高校建立委托培养机制，鼓励安全生产监管执法人员参加在职教育，满足专业化监管执法需要。	应急管理局等负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年-2021年

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
69	健全行政执法和刑事司法衔接制度，完善联席会议、信息沟通、案件移送与协查机制。公安、检察院、法院加强与负有安全生产监督管理职责部门的联系，依法开展刑事案件的侦查、起诉、审判工作，视情提出司法建议，促进执法行为规范化。	政法办、公安泸灞分局、应急管理局、泸灞消防救援大队，各园办	2020年12月
70	完善执法人员岗位责任制和考核机制，严格执法程序，加强现场精准执法，对违法行为及时作出处罚决定。依法明确停产停业、停止施工、停止使用相关设施或设备，停止供电、停止供应民用爆炸物品，查封、扣押、取缔和上限处罚等执法决定的适用情形、时限要求、执行责任。	负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月
71	严肃事故调查处理，依法依规追究责任单位和责任人的责任。针对典型事故暴露的问题，按照有关要求开展隐患排查活动；较大以上事故调查报告向社会公开，落实整改防范措施。	公安泸灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局，泸灞消防救援大队，各园办	2020年12月
72	建立城市安全问题公众参与、快速应答、处置、奖励机制；设置城市安全举报平台；城市安全问题举报投诉办结率100%。	负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020年12月
<b>五、提升城市安全保障能力</b>			
73	区财政保障安全生产监管经费投入。	财政局	2020年12月
74	在城市安全相关领域推进科技创新；推广一批具有基础性、紧迫性的先进安全技术和产品。企业淘汰落后生产工艺、技术和装备。	产业促进局、发改局、公安泸灞分局、住建局（城改办）、	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
		资源规划局、应急管理局	
75	加大城市安全运行设施资金投入，健全投融资服务体系，鼓励金融机构和社会资本参与安全产业发展，聚集发展灾害防治、预测预警、监测监控、个体防护、应急处置、安全文化等技术、装备和服务产业，为全市经济社会发展提供安全技术支持。	发改局、产业促进局、财政局、应急管理局，各园办	2021年4月
76	加强城市安全监管信息化建设，建立完善安全生产监管与市场监管、应急保障、环境保护、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理等部门公共数据资源开放共享机制，加快实现城市安全管理的系统化、智能化。	公安沪灞分局、生态环境局、资源规划局、应急管理局、城管局、发改局，各园办	2020年12月
77	加快实施道路交通安全设施建设工程，实施城市道路、桥梁、隧道、路灯和排水管网等危旧设施的维修改造和隐患治理，在有条件的一级公路弯坡道等视距不良路段设置中央隔离设施，在临水临崖等安全隐患点段增设路侧安全防护设施和交通标志。	资源规划局、住建局（城改办）、城管局，各园办	2020年12月
78	实施燃气、热力、油气和危化管网安全防护工程，采用先进的技术手段，对燃气、热力蒸汽、油气和危化等老旧管网运行情况定期进行安全评估，根据评估情况逐步分批次进行维修改造。	发改局、城管局，各园办	2021年6月
79	配合市级、行政区交通局实施“两客一危”等重点车辆专项治理工程，切实把好市场准入关。	城管局、资源规划局，各园办	2020年12月



序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
80	实施电器线路和易燃有毒材料更新改造工程，严格消防标准，对人员密集场所违规使用易燃材料的，限期强制更换，大力推广智慧用电安全技术，提升用电单位本质安全水平。	城管局，各园办	2020年12月
81	实施危化品和烟花爆竹专项治理工程，大力推动企业自动化控制和安全仪表系统改造升级，加快重大危险源安全监测监控系统建设，在危化企业全面推行预测性维护技术，降低转动设备的事故风险。	应急管理局，各园办	2020年12月
82	实施建筑施工脚手架等施工设备专项治理工程，加快推进施工设备的更新换代，提高机械化智能化水平。	住建局（城改办），各园办	2020年12月
83	建立城市安全智库、知识库、案例库，健全辅助决策机制。	应急管理局，各园办	2020年12月
84	建立核安全协调机制，强化核与辐射环境安全监督管理。	生态环境局，各园办	2020年12月
85	在政府购买安全生产服务指导目录中，将安全生产专业服务纳入现代服务业发展规划，培育多元化服务主体，完善安全生产服务机构管理办法，支持发展安全生产专业化行业组织开展安全生产评价和技术服务，强化自治自律，定期对技术服务机构进行专项检查，并对问题进行通报整改。	发改局、财政局、应急管理局，各园办	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
86	大力实施安全生产责任保险，突出事故预防功能，在危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品等高危行业重点领域强制实施，承保机构要安排一定比例保险费用于企业双重预防机制建设，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能。	财政局、公安浐灞分局、资源规划局、住建局、应急管理局、发改局，各园办	2020年12月
87	建立安全生产、消防、住建、交通运输、特种设备等领域失信联合惩戒制度，建立失信联合惩戒对象管理台账，将生产经营过程中极易导致生产安全事故的违法行为当事主体及当事人纳入安全生产领域“黑名单”管理，予以联合惩戒。	住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局、城管局、浐灞消防救援大队、发改局	2020年12月
88	社区网格化覆盖率100%；网格员发现的事故隐患处理率100%。建立城市安全生产网格化工作机制，强化社会面风险隐患排查治理，应急（安监）专业网格划分完成率100%，专业网格员配备率100%，专业网格员使用安全生产网格化“一站式”移动终端开展巡查工作（含安全走访）覆盖率100%。	各园办	2020年12月
89	大型广场、公园、商场、汽车站、火车站、地铁公交航班等公共场所和公共出行工具开展安全公益宣传；生态区相关网站、新媒体平台开展安全公益宣传；社区开展安全文化创建活动。	宣传中心（文化旅游局）、资源规划局、城管局、投资委（商务局）、应急管理局，各园办	2021年4月
90	建立完善城市安全公众互动信息平台，依托“一网通办”平台，提供安全生产和职业健康相关法律法规、标准的查询、解读，加快建设市减灾科普宣传教育。	发改局、财政局、应急管理局、行政审批局，各园办	2021年4月
91	推进安全生产和职业健康宣传教育、防灾减灾知识和技能、灾害应急演练、爱路护路宣传教育“进企业、进机关、进学校、进社区、进家庭、进公共场所”活动。	工会、教育局、资源规划局、社会事业局、住建局（城改	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
	中小学安全教育覆盖率 100%，每年至少举办 1 次应急避险演练。楼、院公用设施安全检查、重点时段安全提示、家居安全教育纳入物业管理服务范围。深入开展“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗”创建、“安全生产月”“5.12 国家防灾减灾日”、《安全生产法》宣传周、《职业病防治法》宣传周等安全生产宣传教育活动。	办)、应急管理局、泸灞消防救援大队	
92	市民具有较高的安全获得感、满意度，安全知识知晓率高，安全意识强。	负有安全生产监管职责的部门，各园办	2020 年 12 月
<b>六、提升城市安全应急救援能力</b>			
93	建设包括监管监察、监测预警、应急指挥、辅助决策、政务管理为一体的应急指挥平台，建立完善安全生产监管与市场监管、应急保障、生态环境、治安防控、消防安全、道路交通、信用管理等部门数据资源开放共享机制，加快实现城市安全管理的系统化、信息化。	发改局、公安泸灞分局、生态环境局、住建局（城改办）、城管局、资源规划局、应急管理局、泸灞消防救援大队、等部门，各园办	2020 年 12 月
94	建立应急信息报告制度，在规定时限报送事故信息；建立统一指挥和多部门协同响应处置机制，建立安全生产应急救援联络员会议制度，健全多部门协同预警发布和相应处置机制，完善应急救援联动机制，强化应急状态下交通管制、警戒、疏散等防范措施，提升防灾减灾救灾能力，提高城市生产安全事故处置水平。	公安泸灞分局、生态环境局、住建局（城改办）、城管局、资源规划局、应急管理局、泸灞消防救援大队等相关部门，各园办	2020 年 12 月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
95	完善应急救援预案，编制火灾、道路交通、危险化学品、燃气事故应急预案，编制地震、防汛、突发地质灾害应急预案，编制大面积停电、人员密集场所突发事件应急预案。实现区预案与部门预案、企业预案、园办预案的有效衔接，社区预案和企业预案的有效衔接，园办每年开展2项以上应急演练并及时总结评估。开展城市应急准备能力评估。	发改局、公安浚灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、生态局、应急管理局、浚灞消防救援大队，各园办	2020年12月
96	编制应急物资储备规划和需求计划，制定应急储备物资规模标准，建立应急物资储备信息管理系统；加强应急救援物资储备点的建设，应急储备物资齐全；建立健全应急物资装备调拨协调机制。	发改局、公安浚灞分局、财政局、住建局（城改办）、资源规划局、生态环境局、应急管理局、浚灞消防救援大队，各园办	2020年12月
97	结合行政区划地图制作全区应急避难场所分布图（表），向社会公开；市级应急避难场所设置显著标志，基本设施齐全；人均避难场所面积大于1.5平方米。	住建局（城改办）、应急管理局，各园办	2020年4月
98	制定区级消防救援队伍社会保障机制意见；按规划建设支队战勤保障大队；综合性消防救援队伍的执勤人数符合标准要求。	浚灞消防救援大队，各园办	2020年12月
99	编制覆盖全区的应急救援力量建设规划，依托消防救援、大型企业、工业园区等应急救援力量，建设重点领域专业应急救援队伍，组织专业应急救援队伍开展联合培训和演练。加强各类专业化应急救援基地和队伍建设，加快推进市级消防应	公安浚灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局、浚灞消防救援大队，各园	2020年12月

序号	主要目标任务	责任单位	完成时限
	急救援保障基地建设。	办	
100	将社会力量参与救援纳入生态区购买服务范围，制定支持引导社会力量参与应急工作的相关规定，明确社会力量参与救援工作的重点范围和主要任务。	应急管理局，区级负有安全生产监管职责的部门	2020年12月
101	重点加强危险化学品相对集中区域的应急救援能力建设，危险物品的生产、经营、储存、运输单位，金属冶炼、城市轨道交通运营、建筑施工单位，以及人员密集场所经营等单位依法建立应急救援队伍；不具备单独建立专业应急救援队伍的中小微型企业要指定兼职应急救援人员，与相邻有关专业救援队伍签订救援服务协议，或者联合建立专业应急救援队伍；符合条件的高危企业依法建立专职消防队。	公安灞灞分局、住建局（城改办）、资源规划局、应急管理局等负有安全生产监督管理职责的部门	2020年12月
<b>七、创建工作中的特色亮点工作</b>			
102	各局办及单位在创建工作中的特色亮点工作。包括：城市安全科技项目获得国家（国家最高科学技术奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖、国际科学技术合作奖）或省级奖励；在国家安全产业示范园区、全国综合减灾示范社区创建取得显著成绩；在城市安全管理体制、制度、手段、方式创新等方面具有灞灞特色的开创性工作。	区级负有安全生产监管职责的部门，各园办	2021年7月

备注：1. 此表依据西安市国家安全发展示范城市实施方案制定。未设牵头单位，各责任单位要对照目标任务，依据工作职责 抓好落实。

2. 102 项具体目标任务适用于所有局办。

## 附件 2

### 泸灞生态区国家安全发展示范城市创建工作日程安排表

序号	阶段性工作任务	责任单位	完成时限
1	拟定《泸灞生态区国家安全发展示范城市创建实施方案（征求意见稿）》	区创建领导小组 办公室	2020年10月15日前
2	征求《泸灞生态区国家安全发展示范城市创建实施方案》意见建议	区创建领导小组 办公室	2020年10月20日前
3	印发《泸灞生态区国家安全发展示范城市创建实施方案》	区创建领导小组办公室	2020年10月31日前
4	组织召开全区国家安全发展示范城市创建动员部署大会；建立组织领导机构和创建工作机制，下达创建工作目标任务书，明确各级各部门创建目标任务，形成齐抓共管、共创共建工作氛围。	区创建领导小组办公室	2020年11月10日前
5	“一手抓创建、一手抓整治”，建立创建工作与专项整治同步宣传阵地和宣传平台，强化全社会创建工作与专项整治广泛宣传。	区创建领导小组办公室	2020年11月20日前
6	各局办根据创建目标任务，按照先急后缓、制度建设与基础设施建设同步推进的要求，分别制定创建国家安全发展示范城市实施方案，形成创建工	各局办	2020年11月20日前

序号	阶段性工作任务	责任单位	完成时限
	作自评报告。		
7	将创建工作纳入各局办安全生产考核。	考核办、区创建领导小组办公室	2020年11月31日前
8	社会面城市风险(源)普查辨识建档工作全面完成;企业(单位)风险(源)普查辨识工作全面铺开;初步建立社会面城市风险(源)电子地图。	各局办	2020年12月15日前
9	对照实施方案,启动全区重点行业领域配套安全设施普查摸底工作。	各局办	2020年12月30日前
10	全面摸清底数,统筹源头治理。(1)完成企业(单位)风险(源)普查辨识建档工作;(2)完成全区重点行业领域硬件配套安全设施普查摸底工作;(3)制订落实安全设施建设计划、规划,统筹落实建设配套资金,分级分步推进实施;(4)依托应急管理指挥平台,构建重点领域场所分级分色电子地图;(5)全面启动重点领域重点场所重点设施安全管理标准规范制修订工作。	各局办	2021年1月31日前
11	(1)结合专项整治工作,集中挂牌整治一批危及城市安全的重大隐患; (2)组织开展一次创建工作模拟自评,深入查漏补缺,列出后续重点推进及建设项目清单。	区创建领导小组办公室	2021年2月28日前

序号	阶段性工作任务	责任单位	完成时限
12	全面完成重点领域重点场所重点设施安全管理标准制修订工作。	各局办	2021年3月31日前
13	组织专家咨询团队开展模拟自评，针对自评存在突出问题、薄弱环节重点进行督查督办。	各局办	2021年4月30日前
14	按照实施方案，完成城市重点安全设施第一阶段建设工作。	各局办	2021年5月31日前
15	制订自评初审实施细则，组织专家咨询服务团队对各辖区，重点行业领域创建工作逐一进行评估。	各局办	2021年6月15日前
16	形成自评报告报市创建领导小组审定；将自评报告报市安委会。	各局办	2021年6月30日前
17	迎接市安委办组织的创建工作复核工作。	各局办	2021年7月31日前
18	针对市复核中存在问题积极推进整改落实。	各局办	2021年7月31日前
19	迎接国家综合评议委员会现场抽查核查综合评议。	区创建领导小组办公室	时间待定



---

抄送：政法办，区工会，工商灞灞分局、公安灞灞分局、灞灞消防救援大队，  
发展公司、世园集团。

---

西安灞灞生态区管委会办公室

2020年10月29日印发

---